

ג'ורא ארדינסט / רמי בן נתן (קליינברגר) / דוני טולידאנו / אורי נוי / יונתן פינקלשטיין / ניר אמוזאי / יואב דנקנר / רועי קנר / רן שפרינצק / מרים קליינברגר-אתר
דן סלע / ליאור אורן / תני זהבי / הדס בקל / ויה גייר / מיכל רוטשילד / דפנה פוקס / נעמה לוי / נועה גבע / תומר ויסמן / ערן וינר / שי דין / נדב אולגן / גיא קלס
ניצן אברבך / חי ברוך / שרון אלסטר / תימור פסו / אביבית סויסה / נטע ברומברג / אפרת רפאלי / יעל לבין / טל מזוריק / רותם ידידיה / ניר נורדן / נעמה ארליך
ירון כהן / יעל בן יאיר / אריק ברנאייזן / אלעד ארליך / נתנאל דויטש / עמיחי פרי / רועי ויינברגר / מודי שרפסקי / גיל לבקוביץ' / חן נאמן / אפרת רוזנר / טלי מרוז
הגר קמחי / אפרת ציבולסקי / ענת שקד / גל רוב / יואב טל / אייל ויזל / הילה גפני / נועה בר / דניאל הניס נוימן / צבי איצקוביץ' / אילן לישנר / ניר מולכו
הדס ארנברג / קארין דורמן / יעל גרשון גוברניק / חי יפרח / יהודית מעין פינטוב / עמית קובו-רום / אור אלקון / אלירן טל / מאירה עדר / אלמוג גיל-אור / אביב אבנון
גיא אנגל / איילת דוביצקי / אורטל בן אהרון / שירה ירום / לונה הלון / טל ארדינסט / דייב סמיתפרשי / עמית רז / ענת אלפר / קיי גלר / דן לרגמן / דימיטרי סופוניצקי
ערן רוזנשין / נימרוד אהרון / אליה קפלן

31 במרץ, 2016

הנדון : סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו יפורטו החלטות הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") וכן פרסומים שונים, שעניינם קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין

תוכן עניינים

I. החלטות ממשלה	3
1. הקמת רשות החשמל במשרד האנרגיה	3
II. החלטות משרד האנרגיה	3
2. תחנת כוח נוספת תצטרף לתחרות על מכירת חשמל פרטי	3
III. החלטות רשות	4
3. מתן רישיונות לייצור ולהספקת חשמל; תיקון רישיון מותנה לייצור חשמל	4
4. התייחסות תעריפית למעבר לדיווח כספי נומינלי	5
5. מתן רישיונות חלוקה והספקה; מתן רישיונות, תיקון וביטול רישיון ייצור	5
6. עדכון הסדר תעריפי למתקנים לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגרנציה	7
7. עדכון העלות הנורמטיבית המוכרת למתקן קוגרנציה	7
8. הסדרת פעילותו של הזוכה במכרז השפד"ן (מכרז הפסולת)	8
9. מתן רישיון להספקת חשמל לחברת רמת נגב אנרגיה בע"מ	9
10. הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות	9
11. שינויים ועדכונים באמות המידה צרכנות – נובמבר 2015	10
12. הסדרה שביעית למתקנים פוטו-וולטאים לצריכה עצמית	11
IV. שימועים - רשות	13
13. אמות מידה ליישום הסדרת המשך ליצרני חשמל פרטיים ולמספקים פרטיים	13
V. פרסומים	13
V. א. משרד האנרגיה	13
14. טיוטה של תקנות מקורות אנרגיה – סקר לאיתור פוטנציאל לשימור אנרגיה	13
15. מסמך הבהרות לתקנות מקורות אנרגיה – יעילות אנרגטית מזערית ליחידת קירור מים	14
V. ב. הרשות	14
16. הארכת האשראי לתשלום חשבונות החשמל	14
17. סקרי היתכנות למתקנים פוטו-וולטאיים (רשת ההולכה)	14
18. דיווח בדבר עלויות תעריף חברתי (לחודשים ינואר עד ספטמבר 2015)	14
19. הערכת הרשות למצב משק החשמל בישראל (שנת 2015)	15
20. עדכוני המדדים המשפיעים על תעריפי החשמל – העדכון השנתי (2015) לתעריף החשמל	15
21. תעריף עבור אנרגיה נוספת מעבר לכמות הבסיסית למתקנים סולאריים	15

החלטות ממשלה

I

הקמת רשות החשמל במשרד האנרגיה

1.

ביום 19.11.2015 התקבל התיקון לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996 ("החוק") שעניינו הקמת רשות החשמל במשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("משרד האנרגיה"). הרשות אשר הוקמה מכוח החוק, ממוזגת בין מינהל החשמל לבין הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל.

על פי דברי ההסבר להצעה לתיקון החוק (מיום 31.8.2015),¹ התיקון נועד לקבוע בחוק חלוקת סמכויות ברורה בין הגורמים האמונים על הסדרת הפעילות במשק החשמל, לרבות שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("השר"), שר האוצר והרשות המוקמת, וכן לקבוע כי הרשות המוקמת תפעל לפי מדיניות השר ומדיניות הממשלה, ותעסוק ברגולציה, תעריפים, הסדרות ורישיונות.

יצוין, כי במסגרת התיקון ניתנה לרשות, בין היתר, סמכות למתן רישיונות פעילות ללא צורך בקבלת אישור השר, למעט ביחס לרישיונות הבאים (אשר יהיו בסמכות הרשות אך כפופים לאישור השר):
(1) רישיונות לייצור ולהספקת חשמל בהיקף העולה על 100 מגוואט; (2) רישיון חלוקה שהיקפו עולה על 5% מהיקף הצריכה השנתית; וכן (3) רישיון הולכה ורישיון מנהל מערכת.

[קישור לסקירה שהוכנה על ידי משרדנו; קישור לנוסח החוק המעודכן כפי שפורסם ברשומות](#)

החלטות משרד האנרגיה

II

תחנת כוח נוספת תצטרף לתחרות על מכירת חשמל פרטי

2.

2.1 ביום 24.12.2015 פורסמה הודעת משרד האנרגיה בעניין אישור רישיון האספקה של חברת רמת נגב אנרגיה בע"מ על ידי השר (ביום 25.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן הרישיון האמור, החלטה אשר הייתה כפופה לאישורו של השר, ר' סעיף 9 להלן). הרישיון נכנס לתוקף במועד אישורו, לתקופה של 20 שנים.

2.2 **כאמור בהודעת משרד האנרגיה, בעקבות אישור הרישיון, עומדת כיום הספקת החשמל הישירה (לצרכנים פרטיים, לרבות צרכנים תעשייתיים ומסחריים) על כ-1,900 מגוואט.**

2.3 על פי דברי השר (כפי שהובאו בהודעת משרד האנרגיה): "רישיון ההספקה שניתן ... הוא נדבך משמעותי בפיתוחו של שוק ייצור החשמל הפרטי בישראל, המאפשר את קידום התחרות, כניסתם של שחקנים נוספים, והפחתת מחירים במשק האנרגיה".

2.4 ברישיון נקבע כי בעלת הרישיון תוכל להתחרות על הספקת החשמל במשק, בהיקף של עד 33% מסך החשמל הפרטי. צעד זה נועד למנוע ריכוזיות יתר בשוק הספקת החשמל.

[קישור להודעת משרד האנרגיה](#)

¹ הצעת חוק התכנית הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום המדיניות הכלכלית לשנות התקציב 2015 ו-2016), התשע"ה-2015.

החלטות רשות

III

מתן רישיונות לייצור ולהספקת חשמל; תיקון רישיון מותנה לייצור חשמל

3.

ביום 30.12.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בעניין מתן רישיונות לייצור ולהספקת חשמל וכן לתיקון רישיון מותנה ליצור חשמל, כמפורט להלן:

3.1 מתן רישיון להספקת חשמל לחברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ, אשר היא בתוקף מיום אישורו על ידי השר ועד ליום 31.12.2016.

יצוין, כי ביום 7.12.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן רישיון קבוע לחברה, לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה (ר' סעיף 5.4 להלן).

קישור להחלטה

3.2 תיקון רישיונה המותנה של חברת רמת נגב אנרגיה בע"מ. ההחלטה על תיקון הרישיון התקבלה בהתאם לבקשת בעלת הרישיון, ובמסגרתה נקבע, בין היתר, כדלקמן:

3.2.1 יידחה בחודשיים המועד להמצאת האישורים הנדרשים להפעלת יחידות הייצור לאחר סיום ביצוע בדיקות הקבלה (לרבות היתרי ההפעלה של מתקני החשמל ויחידות הייצור, ולמעט רישיון הייצור) (בסעיף זה, "אבן הדרך"), כך שלאחר התיקון, אבן הדרך תתקיים 68 חודשים לאחר מועד כניסת הרישיון המותנה לתוקף (במקום 66 חודשים לאחר מועד זה).

3.2.2 הערבות שהופקדה על ידי בעלת הרישיון תחולט בהתאם להוראות תקנה 15(ז) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה), תשס"ה-2004 ("תקנות קוגנרציה"), אשר מורות על חילוט ערבותו של בעל רישיון ייצור מותנה אשר לא הגיע להפעלה מסחרית בתוך 36 חודשים ממועד הסגירה הפיננסית.

יש לציין כי הוראות התקנה קובעות כי לאחר חילוט הערבות, יידרש בעל רישיון להעמיד ערבות מחודשת בשיעור שחולט, וככל שלא יגיע להפעלה מסחרית בתוך תקופת הערבות הנוספת (12 חודשים), גם ערבות זו תחולט.

3.2.3 תיקון הרישיון המותנה יכנס לתוקף לאחר אישורו של השר.

יש לציין, כי באותו יום (30.12.2015) התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן רישיון קבוע לחברה. על פי החלטה זו, הרישיון הקבוע יכנס לתוקף לאחר התקיימות התנאים המפורטים בסעיפים 3.2.2 ו-3.2.3 לעיל (ר' סעיף 3.3 להלן). בנוסף, וכמפורט לעיל (ר' סעיף 2), ביום 24.12.2015 אישר השר מתן הרישיון להספקת חשמל לחברה.

קישור להחלטה

3.3. מתן רישיון קבוע לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה לחברת רמת נגב אנרגיה בע"מ, בהספק של 126.41 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנים.

3.3.1. על פי ההחלטה, הרישיון הקבוע ייכנס לתוקף לאחר חילוט הערבות שהופקדה על ידי בעלת הרישיון ולאחר אישורו של השר לתיקון רישיונה המותנה, בהתאם להחלטת הרשות מיום 30.12.2015 (ר' סעיף 3.2 לעיל).

3.3.2. במסגרת ההחלטה הובהר, כי הרשות תבחן את ההתאמות הנדרשות לאישור התעריף, ככל שאלה תידרשנה על פי בדיקות הקבלה למתקן; ואולם, הרשות לא תכיר בעלויות עודפות שנגרמו לבעלת הרישיון בשל חריגתה מזמני ההתנעה הקבועים בסעיף 12 להחלטת הרשות מיום 2.12.2008 (החלטה מס' 2 משיבה 241), במסגרתה הוסדרו התעריפים ליצרני חשמל פרטיים קונבנציונאליים.

3.3.3. כן הובהר, כי תוצאות בדיקות ההתנעה אינן גורעות מחובת בעלת הרישיון לעמוד בלוחות הזמנים ובדרישות מנהל המערכת, לרבות ההפעלה בסולר לפי דרישתו.

[קישור להחלטה](#)

4. התייחסות תעריפית למעבר לדיווח כספי נומינלי

ביום 14.12.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין "ההתייחסות התעריפית למעבר לדיווח כספי נומינלי", וזאת, על פי האמור בהחלטה, במסגרת אימוץ התקינה החשבונית הבינלאומית (IFRS). יש לציין כי על פי ההחלטה, השינוי המפורט בהחלטה לא יביא לשינוי בתעריף החשמל. ההחלטה נכנסה לתוקף ביום 1.1.2016.

[קישור להחלטה](#)

5. מתן רישיונות חלוקה והספקה לחברות חלוקה בקיבוצים; מתן רישיונות, תיקון וביטול רישיון ייצור

ביום 7.12.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בעניין מתן רישיונות חלוקה והספקה לחברות חלוקה בקיבוצים, ובעניין מתן רישיונות ליצור חשמל וכן תיקון וביטול רישיונות ייצור, כמפורט להלן:

5.1. מתן רישיונות חלוקה והספקה לחברות החלוקה דליה אלקטריק בע"מ, עין הנצי"ב אלקטריק בע"מ ואורות מענית בע"מ, הפועלות בקיבוצים דליה, עין הנצי"ב ומענית, המחברים לרשת החלוקה. בעוד שרישיונות ההספקה ניתנו עד ליום 1.1.2017, רישיונות החלוקה ניתנו לתקופה של 20 שנים.

5.1.1. על פי הביאורים להחלטה, כל אחד מהקיבוצים הנ"ל קיבל אישור הצטרפות למתווה להסדרת פעילותם החוקית של המחלקים ההיסטוריים (מתווה שנקבע בהחלטת רשות מיום 11.8.2009), בימים 27.7.2011 (דליה), 29.12.2011 (עין

הנצי"ב) ו-1.7.2012 (מענית); בהתאם להוראות המתווה, הקימו הקיבוצים הנ"ל חברות ייעודיות לביצוע פעולות האספקה והחלוקה בקיבוצים.

5.1.2. על פי האמור בהחלטה, רישיונות החלוקה וההספקה לחברות האמורות ניתנו, בין היתר, לאחר שהציגו אישור ממנהל לענייני חשמל במשרד האנרגיה, לעניין עמידת רשתות החשמל בקיבוצים הנ"ל בהוראות הבטיחות (בהתאם לחוק החשמל, התשי"ד-1954 ותקנותיו); כמו כן נקבע, כי הרשות תפקח על עמידת בעלי הרישיונות בהוראות הדין ועל קיום תנאי הרישיון.

קישור להחלטה

5.2. תיקון הרישיון המותנה של חברת כוח תרמו סולארי ישראל בע"מ – משאבי שדה, כדלקמן –

5.2.1. דחיית מועדים להשלמת אבני דרך ברישיון – על פי ההחלטה, אבני הדרך שעניינן: (1) מועד הפניה לקבלת התעריף המותנה; (2) מועד קבלת היתר בנייה; (3) מועד הסגירה הפיננסית; ו- (4) המועד להמצאת כלל האישורים להפעלת יחידות הייצור וסיום ביצוע בדיקות הקבלה למתקן – **נדחו כולן ב-12 חודשים**, כך שלאחר התיקון, מועדים אלו יתקיימו לא יאוחר מ-51 חודשים, 52 חודשים, 54 חודשים ו-78 חודשים ממועד כניסת הרישיון המותנה לתוקף (בהתאמה).

5.2.2. שינוי טכנולוגיית המתקן – ההחלטה קובעת כי טכנולוגיית המתקן תוסב מטכנולוגיה תרמו סולארית לטכנולוגיה פוטו-וולטאית, ובהתאמה, יוחלף נספח ב' לרישיון המותנה, שענייננו תיאור ומיקום המתקן והפרמטרים הפיזיים שלו.

יש לציין, כי ההחלטה התקבלה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2117 (מיום 22.10.2014), שעניינה "יישום יעדי הממשלה לייצור חשמל ממקורות מתחדשים". במסגרת החלטה זו נקבע כי חלק מהמכסות שהוקצו לטובת ייצור חשמל באנרגיה מתחדשת שאינה פוטו-וולטאית, יוסטו לטובת הקמת מתקנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית.

בין היתר, ההחלטה אפשרה לתקן את הרישיונות המותנים שניתנו לבעלת הרישיון ולשיכון ובינוי אנרגיה מתחדשת בע"מ, להקמת מתקני ייצור בטכנולוגיה תרמו-סולארית (בהספק כולל של 180 מגוואט), והמרתם לרישיונות מותנים להקמת מתקני ייצור בטכנולוגיה פוטו-וולטאית המתחברים לרשת ההולכה.

קישור להחלטה ; קישור להחלטת ממשלה 2117

5.3. ביטול רישיונות לייצור עצמי לחברת מפעלי ניר אמריקאיים ישראלים בע"מ, בהספק כולל של 24.9 מגוואט (האחד בהספק של 7 מגוואט והשני בהספק של 17.9 מגוואט), בהתאם לבקשת בעלת הרישיון.

יש לציין כי על פי האמור בהחלטה, ביטול הרישיונות ייכנס לתוקף רק לאחר שהשר יאשר את מתן הרישיונות הנ"ל לחברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ, בהתאם להחלטת הרשות מיום 7.12.2015 (ר' סעיף 5.4 להלן).

קישור להחלטה

5.4. מתן רישיונות לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה לחברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ, האחד בהספק של 7 מגוואט והשני בהספק של 17.9 מגוואט. הרישיונות יהיו בתוקף מיום אישורם על ידי השר ועד לימים 28.12.2031 ו-27.4.2033, בהתאמה.

כאמור בס' 5.3 לעיל, באותו יום התקבלה החלטת הרשות בעניין ביטול רישיונות אלו למפעלי ניר אמריקאיים ישראלים בע"מ, לצורך העברתם לחברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ. בהחלטה הנוכחית הובהר, כי עם אישור ההפעלה המסחרית למתקן נשוא הרישיון המותנה החדש שניתן לחברה (להקמת מתקן שהספקו 120 מגוואט), יפקעו הרישיונות נשוא החלטה זו, זאת בהתאם להתחייבות מפעלי ניר אמריקאיים ישראלים בע"מ ביחס לרישיון האמור.

קישור להחלטה

6. עדכון הסדר תעריפי למתקנים לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה

ביום 7.12.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין עדכון ההסדר התעריפי למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה, שהספקם עולה על 16 מגוואט ואשר אינם עומדים בתנאי הנצילות האנרגטית לפי תקנות קוגנרציה.

ההסדר למתקנים אלו (אשר נקבע בהחלטה מיום 11.1.2015), קובע תעריף זמינות אשר ישולם לבעל מתקן עד לגובה תקרת מחיר שנתית (הקבועה בהסדר). על פי הסדר זה, תקרת המחיר תעודכן בתחילת כל שנה קלנדרית בגין עליה ריאלית בעלות הייצור המשוקללת, בהתאם לנוסחת מקדם ההתאמה הקבועה בהסדר (AFP). **בהחלטה הנוכחית, עדכנה הרשות את נוסחת מקדם ההתאמה.**²

קישור להחלטה

7. עדכון העלות הנורמטיבית המוכרת למתקן קוגנרציה

ביום 7.12.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין עדכון העלות הנורמטיבית המוכרת למתקן קוגנרציה.

לפי ההחלטה, העדכון הוא ביחס לרכיב עלות הציוד הנדרש להקמת המתקן, כך שלאחר העדכון, העלות ביחס לדגם מחזור משולב כולל טורבינת גז וטורבינת קיטור SCC700 (מסוג 1*1) תהא 1,064 דולר, ו-788 דולר ביחס לדגם מחזור משולב כולל טורבינת גז וטורבינת קיטור SCC800 (מסוג 1*2).

קישור להחלטה

² יש לציין שמדובר בעדכון שני לנוסחת מקדם ההתאמה, כאשר ביום 12.7.2015 (מס' 4, ישיבה 467) נערך עדכון ראשון לנוסחה זו.
- 7 -

8.

הסדרת פעילותו של הזוכה במכרז השפד"ן (מכרז הפסולת)

ביום 25.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין "הסדרת פעילותו של הזוכה במכרז ה-BOT לטיפול בפסולת באתר שפד"ן... בהתייחס לייצור חשמל מפסולת בטכנולוגיה של עיכול אנאירובי".
ההחלטה עוסקת במכרז החשכ"ל שפורסם ביום 29.12.2014, להקמת מתקן לטיפול בפסולת עירונית מוצקה, בין היתר על דרך של ייצור חשמל בטכנולוגיה של עיכול אנאירובי (בהספק של עד 12 מגוואט).
במסגרת ההחלטה נקבעו, בין היתר, ההוראות הבאות:

8.1 קביעות התעריף –

8.1.1. ההחלטה קובעת שהתעריף שישולם לבעל הרישיון הזוכה במכרז יעמוד על 54 אג' לקווט"ש מיוצר, ותוקפו יהיה ל-25 שנים מיום החתימה על רישיון הייצור.

יצוין, כי ההחלטה הנוכחית מעדכנת את החלטת הרשות מיום 25.7.2011, במסגרתה נקבע כי התעריף למתקנים אלו יעמוד על 64 אג' לקווט"ש מיוצר (וכ-60 אג' לקווט"ש נכון לשנת 2016).

כפי שעולה מהביאורים להחלטה הנוכחית, הפחתת התעריף נעשית נוכח תנאי המכרז הייחודיים, לרבות משך תקופת ההתקשרות (24 שנים ו-11 חודשים, בשונה מרישיון ייצור הניתן ל-20 שנים); היקף האנרגיה שתיוצר במתקן; וכן בהתאם להגנות שונות החלות על הזוכה במכרז. יחד עם זאת יודגש, כי לא קדם לפרסום ההחלטה שימוע, וכי ההחלטה לא מפרטת את נוסחת החישוב והמתודולוגיה לפיהן נקבע התעריף המופחת.

8.1.2. עוד נקבע בהחלטה כי התעריף הנ"ל יחול עד למיצוי הספק מרבי של 12 מגוואט (ההספק הצפוי למתקן שיוקם במסגרת המכרז), וכי אישור התעריף למתקן מותנה בקיומה של מכסה פנויה למתקנים מן הסוג נשוא המכרז במועד האישור.

בהקשר זה יש לציין כי בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2117 (מיום 22.10.2014), הממשלה הקצתה 100 מגוואט עבור הקמת מתקנים מהסוג האמור.³ על פי האמור בהחלטת הרשות, עד כה הוקמו מתקנים בהספק של 11 מגוואט בלבד, מתוך המכסה הכוללת תחת הסדרה זו.⁴

8.2 הליך מתן הרישיון –

8.2.1. על פי ההחלטה, לזוכה במכרז יוענק רישיון מותנה בהספק של 12 מגוואט לתקופה של 66 חודשים. לאחר עמידת בעל הרישיון בתנאי רישיונו המותנה, יוענק לו רישיון ייצור קבוע לתקופה של 24 שנים ו-11 חודשים.

³ בהחלטת ממשלה מס' 3848 (מיום 17.7.2011) נקבעה מכסה של 160 מגוואט, ומכסה זו עודכנה במסגרת החלטת ממשלה מס' 2117.
⁴ יש לציין שעל פי המפורסם באתר הרשות, נכון לדצמבר 2015 אושרו רישיונות מותנים וקבועים בהספק כולל של כ-32 מגוואט.

8.2.2. במסגרת ההחלטה פורסמו, בין היתר, נוסח הרישיונות המותנה והקבוע, נספח אישור התעריף, הליך הרישוי והליך אישור התעריף (ר' נספחים להחלטה).

קישור להחלטה; נספח א' - נוסח רישיון מותנה; נספח ב' - נוסח רישיון קבוע; נספח ג' - אישור תעריף ליצור; נספח ד' - הליך הרישוי וקבלת אישור התעריף במכרז; נספח ה' - טופס בקשה לרישיון ייצור חשמל; נספח ו' - נוסח אישור הגורם המממן לסגירה פיננסית

9. מתן רישיון להספקת חשמל לחברת רמת נגב אנרגיה בע"מ

ביום 25.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין אישור רישיון לאספקת חשמל לרמת נגב אנרגיה בע"מ, לתקופה של 20 שנים. יש לציין כי ביום 24.12.2015 התקבל אישור השר לרישיון זה, והרישיון נכנס לתוקף (ר' סעיף 2 לעיל).

קישור להחלטה

10. הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות

ביום 25.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה "הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות אורות רבין 5-6 רוטנברג 4-1".

10.1. הכרה בעלויות – על פי ההחלטה, לאחר ביצוע בקרת עלויות כדין, הרשות תכיר בעלות המתקנים נשוא החלטה זו בהתאם לתקציב שאושר לחברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י"), נכון לשנת 2013. סך העלויות שאושרו עומד על 5,511.3 מיליוני ש"ח (במחירי שנת 2014).

10.2. ההחלטה קובעת כי לעלויות אלה יתווספו עלויות הריבית במהלך תקופת ההקמה; ככל שלא תתאפשר בקרת עלויות, הרשות לא תכיר בחריגות חח"י ביחס לתקציב שאושר לה לשנת 2013 (חריגות בסך של 780 מיליון ש"ח); חח"י תהא מחויבת לדווח לרשות על כל חריגה נוספת בעלויות העודפות, מעבר לסכום של 780 מיליון ש"ח; ההכרה בעלויות תחול ממועד ההפעלה של כל מתקן (בעת ביצוע עדכון התעריף השנתי למתקן).

10.3. אורך חיי יחידות הייצור – אורך חיי המתקנים יעמוד על 25 שנים מיום הפעלתם, וזאת בכפוף לעמידתם ברמת הפליטות הנדרשת.

10.4. על פי הביאורים להחלטה, הפרויקט להפחתת פליטות מבוצע על רקע ההוראות האישיות למניעת מפגעים אשר הוטלו על חח"י בשנת 2010.⁵ עוד הובהר, כי מדובר בפרויקט הנדסי מורכב, אשר לראשונה מיושם בישראל בשני אתרים בהם קיימות יחידות פחמיות פעילות. בשל מורכבות הפרויקט, הרשות סברה כי לא ניתן ליישם מודל נורמטיבי להכרה בעלויות, ולפיכך בקרת העלויות מתבצעת על בסיס תקציב שנת 2013 אשר אושר בדירקטוריון חח"י.

קישור להחלטה; נספח להחלטה

⁵ ההוראות האישיות הוטלו מכוח ס' 8 לחוק מניעת מפגעים, התשכ"א-1961 ומכוח סעיף 7 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.
- 9 -

11. שינויים ועדכונים באמות המידה צרכנות – נובמבר 2015

ביום 25.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה "שינויים ועדכונים באמות המידה צרכנות – נובמבר 2015". ההחלטה התקבלה בעקבות הצעת החלטה של הרשות, אשר פורסמה לשימוע הציבור ביום 17.8.2015.

ההחלטה קובעת, בין היתר, את התיקונים והעדכונים הבאים:

11.1. שירותי רשת

11.1.1. נוספה להוראות אמת מידה 1 הגדרה של "שירותי רשת", כדלקמן – "שירותי

רשת, לרבות: הזמנות חיבור לרשת (חיבורים חדשים והגדלות חיבור), הודעה ותיאום יזום של הפסקות חשמל, ברור תקלות ברשת, העברה בין קווי הזנה לצורך אספקת חשמל שוטפת והכל באמצעי ייעודי לצרכן, באופן ישיר ושוטף".

11.1.2. בנוסף, להוראות אמת מידה 23 ("תכולת החשבון") נוסף סעיף שענייננו "שירותי

רשת לצרכן". על פי האמור בסעיף המתוקן, חח"י תחויב להעמיד את שירותי הרשת לכלל צרכני החשמל שגודל חיבורם לרשת החשמל הוא 3X200 אמפר ומעלה, וזאת גם אם אותם צרכנים מקבלים את שירותי אספקת החשמל מיצרן חשמל פרטי ("יח"פ").

ההחלטה אף קובעת קנס אשר יוטל על חח"י בגין אי אספקת שירותי הרשת כאמור לעיל, העומד על 100 ש"ח לכל יום איחור (לוח תעריפים 1-12).

11.1.3. על פי הביאורים להחלטה, חברת החשמל מעמידה לרשות צרכניה הגדולים מנהל

תחום לקוחות (מת"ל) אשר זמין להם באופן שוטף ומספק מענה ביחס לשירותי הרשת; התיקון התקבל בעקבות קבלת תלונות צרכנים אשר החלו לצרוך חשמל מיח"פים, לפיהן, ממועד המעבר ליח"פ הופסק להם השירות האמור.

11.1.4. עוד הובהר בהחלטה, כי כלל הצרכנים במשק החשמל משלמים תשלום קבוע

לחח"י, ולפיכך זכאים לקבל את השירות המפורט. התיקון הנוכחי נועד לתמרץ את חח"י לעמוד בהוראות אלו וכן להקל על הליך המעבר לרכישת חשמל מיח"פ.

11.2. הפרה לעניין החלת תעריף מכירה מרוכזת

11.2.1. אמת מידה 21 בנוסחה הנוכחי קובעת כי סש"ח ישלם לצרכן סך של 504 ש"ח

בגין כל יום איחור בהחלת תעריף מכירה מרוכזת (תעריף החשמל למי שמחלק ומספק חשמל לאחר). ההחלטה קובעת כי חח"י תחויב לשלם סכום זה בכל חשבון צריכה עוקב למועד הנחיית החלת התשלום, וזאת עד לסיום ההפרה.

11.2.2. כפי שהובהר בהחלטה, התיקון נדרש משום שהתברר שחח"י נמנעת מלשלם סכום זה (ועל פי השימוע, היא נמנעת מהתשלום מאז שנקבע בשנת 2014).

11.3. קיצוץ חשבונות להסדרות פוטו-וולטאיות בתעריף הזנה

11.3.1. תוקנו הוראות אמת מידה 23, כך שלאחר התיקון, צרכנים שהצטרפו להסדרים פוטו-וולטאיים לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, יורשו לקצוץ את חשבונות הייצור מחשבונות הצריכה שלהם.

11.3.2. בדברי ההסבר לשימוע הובהר, שבמצב שקדם להחלטה, ניתן היה לנתק צרכנים שבהסדר אשר צוברים חובות צריכה, וזאת מבלי שיתאפשר להם לעשות שימוש במשאביהם לצורך תשלום החשבונות.

11.4. הארכת פרקי אשראי לתשלום

11.4.1. תוקנו פרקי הזמן הקבועים באמת מידה 24 לתשלום חשבון הצריכה לחח"י, כך שלאחר התיקון, המועד האחרון לתשלום החשבונות (חד-חודשי או דו-חודשי) יהיה 20 ימים לפחות ממועד משלוח החשבון (חלף 11 ו-14 ימים, בהתאמה).

11.4.2. **יודגש כי התיקון האמור משפיע גם על הסכמים פרטיים לרכישת חשמל מיח"פ, אשר מרביתם קובעים כי התמורה בהסכם תשולם על ידי הצרכן ליח"פ בתוך פרק הזמן הקבוע באמות המידה.**

11.5. הבהרת חשבונות מונה נטו ושקיפותם לצרכן

11.5.1. חשבונות החשמל לצרכנים בהסדרת 'מונה נטו' יערכו בנוסח דומה לזה הקבוע למתקנים פוטו-וולטאיים אחרים.

11.5.2. בין היתר, במסגרת חשבון החשמל לצרכן יפורטו: הקרדיט שנצבר לזכות הצרכן בחשבונות קודמים, ניצול הקרדיט בתקופת החשבון, יתרת קרדיט לניצול ותקופת החשבון בו נוצר הקרדיט המוקדם ביותר.

התיקונים בהחלטה נכנסו לתוקף במועד קבלתה, למעט מספר תיקונים המפורטים בהחלטה (לרבות הארכת פרקי אשראי לתשלום, ר' ס' 11.4 לעיל), אשר יכנסו לתוקף ביום 1.6.2016.

[קישור להחלטה](#)

12. הסדרה שביעית למתקנים פוטו-וולטאים לצריכה עצמית

ביום 4.11.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה "הסדרת עודפים – (20 מגה ואט) לייצור חשמל מבזר לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, באמצעות מיתקנים קטנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית, בהספק שאינו עולה על 50 KW" (בסעיף זה, "**ההסדרה**"). ההחלטה התקבלה לאחר שביום 9.9.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה בעניין זה.

ההחלטה התקבלה נוכח קיומו של פער בין סך ההספק המותקן ביחס למתקנים פוטו-וולטאים קטנים (עד 50 קילוואט), לבין יעדי הממשלה למתקנים מן הסוג האמור.⁶

על פי ההחלטה, אמות המידה ליישום ההסדרה תהיינה בהתאם לקבוע בהחלטת הרשות מיום 25.12.2012 (והעדכונים לה),⁷ למעט התעריף בהסדרה ותיקונים לנוהל הגשת הבקשה, כדלקמן –

12.1. התעריף למתקנים בהסדרה – תעריף הבסיס למתקנים בהסדרה יעמוד על 37 אג' לקוט"ש. תעריף זה יעודכן ביום 31.5.2016 בהתאם לנוסחת ההצמדה הקבועה בהחלטה.

12.2. **יצוין, כי לוח התעריפים הקודם למתקנים מסוג זה, כפי שעודכן בהחלטה מיום 24.12.2013,⁸ קבע תעריף לצרכנים עסקיים ותעריף נפרד לצרכנים ביתיים. במסגרת ההחלטה הנוכחית לא נעשית הפרדה זו, אך במסמך המתודולוגיה שצורף לשימוע להחלטה נכתב, כי ההסדרה מיועדת למתקנים עסקיים.**

12.3. נוהל הגשת הבקשה

12.3.1. צרכן המעוניין להצטרף להסדרה או בעל רישיון חלוקה (לרבות מחלק היסטורי, "מחלק") שצרכניו מעוניינים להצטרף להסדרה – ירשמו באתר האינטרנט של בעלת רישיון ההולכה (חח"י). **המחלק נדרש לרשום כל אחד מצרכניו בנפרד, תחת מספר המונה של המחלק.**

12.3.2. בתוך 5 ימי עבודה ממועד הרישום באתר, יזמן המחלק את הצרכן לצורך רישומו למכסה. יצוין כי סד זמנים זה מקוצר ביחס לזה שנקבע בהסדרה הקודמת, אשר קבעה כי זימון כאמור יעשה בתוך 30 ימי עבודה.

12.3.3. לאחר הגשת הבקשה ובדיקת עמידת הצרכן בתנאי הסף להצטרפותו להסדרה, יקבל הצרכן התחייבות לחיבור לרשת החשמל. בהחלטה הובהר, כי במסגרת תנאי הסף ייבדק, בין היתר, הצורך להשקיע בהקמת תשתית חדשה (או שדרוגה) לצורך הקמת המתקן – וזאת כדי למנוע השקעה מיותרת בתשתיות.

12.3.4. המחלק יעביר לחח"י ריכוז של סך כל המערכות שאושרו לצרכניו, לצורך רישום מכסה כוללת לשטח החלוקה שלו.

על פי האמור בהחלטה, הרישום להסדרה זו החל ביום 15.12.2015. יש להדגיש כי גם מתקנים אשר ביצעו רישום בעבר, יידרשו ברישום מחדש.

⁶ על פי מסמך המתודולוגיה שצורף לשימוע להחלטה, במסגרת הסדרות רשות קודמות הוקמו כ-290 מגוואט של מתקנים פוטו-וולטאים לצריכה עצמית, בעוד שיעדי הממשלה עומדים על 310 מגוואט למתקנים אלו.

⁷ החלטה מס' 9, משיבה 389. אמות המידה קבועות בפרק ח', סימן ג' לספר אמות המידה.

⁸ החלטה מס' 9, משיבה 417; לוח תעריפים 6.7-5 לפי ספר התעריפים שפורסם ביום 1.1.2016.

12.4. תחולה – ההסדרה תחול החל מיום קבלתה ועד למיצוי המכסה (20 מגוואט) או עד ליום 31.12.2016, לפי המוקדם. במסגרת ההחלטה הובהר, כי ההסדרה תחול אך ורק על מבקשי חיבור אשר הגישו את בקשתם לחיבור המתקן לרשת החשמל לאחר כניסת ההסדרה לתוקף.

קישור להחלטה

IV שימועים - רשות

13. אמות מידה ליישום הסדרת המשך ליצרני חשמל קונבנציונאליים פרטיים ולמספקים פרטיים

ביום 22.12.2015, פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה "אמות המידה ליישום החלטה 914 (פרקים ה-ו)".

ביום 10.12.2014 נקבעה הסדרת המשך תעריפית ליצרני חשמל קונבנציונאליים פרטיים (בעלי מתקנים שהספקם מעל ל-16 מגוואט) ולמספקי חשמל פרטים (החלטה מס' 1 (914), משיבה 445). במסגרת הצעת ההחלטה הנוכחית, פורסמו התיקונים הנדרשים לאמות המידה, הנגזרים מהסדרה זו.

בין היתר, וכמפורט בביאורים להצעת ההחלטה, מוצע לבצע את העדכוני הבאים לאמות המידה: להסדיר את השיקולים והאילוצים לפיהם יקבע מנהל המערכת את תכנית ההעמסה הכלכלית; לקבוע את אופן חישוב העלות השולית החצי שעתית (SMP), הגדרה אשר תחליף את המונח "עלות ייצור זמן אמת (Ex-post)"; אופן רישום מספקים, כללי הפעולה של מספקים ואופן הבקרה על יכולת ההספקה המרבית; קביעת יכולת אספקה מרבית; אופן קביעת תכנית ייצור פרטנית; קביעת תעריף עבור סטיות בביקוש ביחס לתכנית הצריכה/ייצור שאושרה למספקים/יצרנים; חובת חח"י להעברת נתוני צריכה היסטוריים, ועוד.

יש לציין כי התיקונים לאמות המידה (ככל שיתקבלו) צפויים להשפיע גם על הסכמים פרטיים לרכישת חשמל מיח"פים, שכן חלק לא מבוטל מההוראות בהסכמים הפרטיים נגזר מן ההוראות החלות על היח"פים לפי אמות המידה.

קישור לשימוע ולנספח א'; נספח ב' (חלק 1); נספח ב' (חלק 2); הבהרות להחלטה

V פרסומים

V.A. משרד האנרגיה

14. ביום 6.12.2015 פרסם משרד האנרגיה, להערות הציבור, טיוטה של תקנות מקורות אנרגיה (ביצוע סקר לאיתור פוטנציאל לשימור אנרגיה), התשע"ו-2016, אשר, אם יאושרו, הן יחליפו את התקנות הקיימות.⁹

⁹ תקנות מקורות אנרגיה (ביצוע סקר לאיתור פוטנציאל לשימור אנרגיה), התשנ"ג-1993 - 13 -

14.1. התקנות קובעות, בין היתר, כי מפעל צרכן אנרגיה יבצע סקר לאיתור פוטנציאל לשימור אנרגיה, הכולל מסקנות והמלצות לאיתור פוטנציאל לשימור אנרגיה. על פי התקנות, "מפעל צרכן אנרגיה" הוא "צרכן אנרגיה שסך צריכת האנרגיה השנתית, הכוללת בכל חציו עולה על 700 טון שווה ערך נפט בדלקים או בחשמל, בחישוב צריכת החשמל לפי 210 גרם שווה ערך נפט לקילוואט שעה".

14.2. תחולה – על פי האמור בטיטות התקנות, הן תכנסנה לתוקף 6 חודשים מיום פרסומן.

התייחסות לטיטות התקנות ניתן היה לשלוח עד ליום 4.1.2016.

קישור לפרסום

15. ביום 1.12.2015 פרסם משרד האנרגיה מסמך הבהרות לתקנות מקורות אנרגיה (יעילות אנרגטית מזערית ליחידת קירור מים חדשה), התשע"ג-2013. על פי האמור בפרסום, מסמך ההבהרות התפרסם נוכח כניסתה לתוקף של טבלת ערכי מינימום מעודכנים ליעילות אנרגטית ליחידות קירור חדשות, ביום 1.1.2016.

קישור לפרסום

V.ב. הרשות

16. ביום 20.12.2015 פרסמה הרשות הודעה לעיתונות שעניינה "בשורה למשקי הבית: האשראי הצרכני לתשלום חשבונות החשמל הדו-חודשיים יוארך ב-10 ימים". על פי הפרסום, פרק הזמן המוקצב לתשלום חשבונות החשמל יוארך ל-21 ימים¹⁰ ממועד שליחתם (חלף 14 ימים), ובמקביל, ספירת ימי האשראי תחל 7 ימים מיום משלוח החשבון (חלף 72 שעות).

קישור לפרסום

17. ביום 19.11.2015 פרסמה הרשות הודעה בדבר קיומה של אפשרות לביצוע סקרי היתכנות למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית, המתוכננים להתחבר לרשת ההולכה. כאמור בפרסום, המכסה למתקנים פוטו-וולטאיים המתחברים לרשת ההולכה (אשר נקבעה בהסדרת הרשות מיום 24.1.2011) – מוצתה. **יחד עם זאת, הרשות מאפשרת ביצועם של סקרי היתכנות נוכח קיומה של מכסה נוספת (אשר הוקצתה בהחלטת ממשלה מיום 22.10.2014) ואשר צפויה להיות מוסדרת על ידי הרשות (כ) סקירת משרדנו** לשימוע שפורסם על ידי הרשות בעניין הסדרתה של מכסה נוספת.

קישור לפרסום

18. ביום 18.11.2015 פרסמה הרשות דיווח בדבר עלויות תעריף חברתי (לחודשים ינואר עד ספטמבר 2015); קישור לדיווח

¹⁰ ככל הנראה מדובר בטעות סופר שכן על פי האמור בהחלטה מיום 25.11.2015 (ר' סעיף 11.4 לעיל) ועל פי ספר אמות המידה המעודכן, המועד לתשלום יהיה 20 ימים ממועד משלוח החשבון.

19. ביום 16.11.2015 פורסם דוח רשות החשמל, שעניינו הערכת הרשות למצב משק החשמל בישראל לשנת 2015. על פי פרסום הרשות מיום 16.11.2015, מן הדוח עולים, בין היתר, הממצאים הבאים: **עד סוף העשור, קרוב ל-40% מההספק המותקן במשק החשמל בישראל יהיה באמצעות ייצור חשמל פרטי, כאשר כושר הייצור של חח"י יישאר ללא שינוי; המשך שילוב יצרנים פרטיים מחייב שינוי מבני במשק החשמל, לרבות מכירת תחנות חח"י ויצירת מקטע ייצור תחרותי ראוי, כמקובל בעולם; ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת מהווה כיום כ-2% מייצור האנרגיה בישראל, ולהערכת הרשות, עד לסוף העשור יהווה לפחות 9% מהאנרגיה בישראל; כמו כן, קיים קושי ניכר במימוש אנרגיית הרוח והביוגז בישראל.**

[קישור לדוח; קישור לפרסום](#)

20. ביום 3.11.2015 פרסמה הרשות את עדכוני המדדים המשפיעים על תעריפי החשמל, ביחס לחישוב שבוצע בעדכון השנתי לתעריפי החשמל לשנת 2015.

[קישור לפרסום](#)

21. ביום 2.11.2015 פרסמה הרשות הודעה לעיתונות בעניין החלטתה מיום 14.10.2015, במסגרתה נקבע תעריף עבור אנרגיה נוספת מעבר לכמות הבסיסית המיוצרת במתקנים סולאריים ([קישור לסקירה שפורסמה על ידי משרדנו בעניין זה](#)). על פי האמור בפרסום, החיסכון לעלות הציבורית הנגזר מאימוץ ההחלטה עומד על מיליארד ש"ח.

[קישור לפרסום](#)