

ג'ורא ארדינסט / רמי בן נתן (קליינברגר) / דוני טולידאנו / אורי נוי / יונתן פינקלשטיין / ניר אמודאי / יואב דנקנר / רועי קנר / רן שפרינצק / מרים קליינברגר-אתר  
דן סלע / ליאור אורן / דר' תני זהבי / הדס בקל / ויוה גייר / מיכל רוטשילד / דפנה פוקס / נעמה לוי / נועה גבע / תומר יוסמן / ערן וינר / שי דיין / נדב אולגן / גיא קלס  
ניצן אברבך / חי ברוך / שרון אלסטר / תימור פסו / אביבית סויסה / נטע ברומברג / אפרת רפאלי / ניר פרידמן / יעל לבין / טל מזוריק / רותם ידידיה / ניר נורדן  
נעמה ארליך / ירון כהן / יעל בן יאיר / אריק ברנאייזן / אלעד ארליך / נתנאל דויטש / עמית פרי / רועי ויינברגר / מודי שרפסקי / גיל לבקוביץ' / חן נאמן / אפרת רוזנר  
הגר קמחי / אפרת ציבולסקי / ענת שקד / גל רוב / יואב טל / אייל ויזל / הילה גפני / נועה בר / דניאל הניס נוימן / צבי איצקוביץ' / הדר פינקלשטיין / ניר מולכו  
הדס ארנברג / קארין דורמן / יעל גרשון גוברניק / חי יפרח / יהודית מעין פינטוב / עמית קובו-רום / אור אלקון / אלירן טל / מאירה עדר / אלמוג גיל-אור / אביב אבנון  
גיא אנגל / איילת דוביצקי / אורטל בן אהרון / שירה ירום / לונה הלון / טל ארדינסט / דייב סמיתפרשי / עמית רז / אליה קפלן / ענת אלפר / קיי גלר / דן לרגמן  
דימיטרי סופוניצקי / ערן חזנשיין / נימרוד אהרון / נעמה גיא

31 במרץ, 2016

### הנדון : סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו יפורטו החלטות רשות החשמל ("הרשות") וכן פרסומים שונים, שעניינם קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

**סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ולדיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.**

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן, טולידאנו ושות', עורכי דין

**תוכן עניינים**

**I. החלטות רשות.** 3.....

1. חידוש ותיקון רישיונות.....3

2. תיקון רישיונות מותנים בטכנולוגיות קוגנרציה.....3

3. תיקון רישיונות ייצור – מותנים וקבועים; תיקון רישיון אספקה.....4

**II. שימועים - רשות** 5.....

4. שימוע מאוחר – הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות.....5

**III. פרסומים** 6.....

**III.א. משרד האנרגיה** 6.....

5. הזמנה להגיש הצעות בתכנית BIRD Energy לשנת 2016.....6

6. תכנית העבודה של משרד האנרגיה לשנת 2016.....7

7. הזמנה להגיש התייחסויות לבקשה לקבלת מידע (RFI).....7

**III.ב. רשות** 7.....

8. ישיבה ראשונה של מליאת רשות החשמל החדשה.....7

## החלטות רשות

I

### 1. חידוש ותיקון רישיונות

.1

ביום 15.3.2016 התקבלו החלטות מליאת הרשות בעניין חידוש ותיקון רישיונות לייצור ולאספקת חשמל, כדלקמן:

- 1.1. חידוש רישיון למתקן לייצור חשמל לצריכה עצמית בטכנולוגיית קוגנרציה, לבתי זיקוק לנפט בע"מ, בהספק של 43 מגוואט. על פי ההחלטה, תוקף הרישיון הוארך עד ליום 9.5.2031. בנוסף, הוחלף נספח א' לרישיון (שעניינו הנתונים הטכניים של המתקן) בנספח עדכני. כפי שהובר בהחלטה, הרישיון הוענק לחברה ביום 9.5.1999, ותוקפו הסתיים ביום 9.5.2015. חידוש הרישיון והארכת תוקפו נעשו לבקשת החברה.

#### קישור להחלטה

- 1.2. הארכת תוקף רישיון לאספקת חשמל של חברת החשמל מחוז ירושלים בע"מ ("חמ"י"), עד ליום 31.12.2016. בנוסף, הוחלט להשהות את העמדת הערבות לחח"י להבטחת התשלומים מבעלת הרישיון (כנדרש על פי הוראות הרישיון), וזאת עד לקבלת החלטה אחרת בנושא. על פי ההחלטה, חידוש הרישיון בתום שנת 2016, ייעשה לאחר פרסומו של מתווה הרשות, לעניין הפרדת צרכני חמ"י בשטח המוניציפלי של ירושלים מיתר צרכניה.

#### קישור להחלטה

### 2. תיקון רישיונות מותנים בטכנולוגיית קוגנרציה

.2

ביום 8.3.2016 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין הרישיונות המותנים של איי.פי.פי אלון תבור בע"מ ואיי.פי.פי רמת גביראל בע"מ, להקמת מתקנים בטכנולוגיית קוגנרציה, כדלקמן –

- 2.1. תיקון הרישיונות – לבקשת בעלות הרישיונות, הוחלף נספח ז' לרישיון, שעניינו "כתב התחייבות להעמדת הון עצמי" (הוחלפו פרטי החברות נותנות ההתחייבות).
- 2.2. עדכון אישור לשעבודי נכסים – נעשה שינוי בזהות נאמן הבטוחות בבעלות הרישיונות,<sup>1</sup> וכן עודכן הרכוש המשועבד המפורט בנספח א' לאישור לשעבוד הנכסים.
- 2.3. הכרה בעלויות הסכמי גז ליצרנים פרטיים – ככל שהרשות תעדכן את החלטותיה בעניין הכרה בעלויות הסכמי הגז (בעקבות עדכון הסכמי הגז על יד היצרנים הפרטיים), עדכון זה יחול על בעלות הרישיונות.

#### קישור להחלטה

<sup>1</sup> הנאמן החדש הוא מזרחי טפחות חברה לנאמנות בע"מ, חלף תדמור – נאמן אלון תבור רמת גביראל בע"מ.

.3

**תיקון רישיונות ייצור – מותניים וקבועים; תיקון רישיון אספקה**

ביום 14.2.2016 התקבלו החלטות מליאת הרשות בעניין תיקון רישיונות ייצור (מותניים וקבועים) ובעניין תיקון רישיון להספקת חשמל, כמפורט להלן:

3.1. תיקון רישיונות ייצור של חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י"), כדלקמן:

3.1.1. תוקפם של 13 רישיונות בהספק מצטבר של 4,322 מגוואט, הוארך עד ליום 1.1.2017, וזאת בהתאם להוראות סעיף 60(ד5) לחוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, כפי שתוקן לאחרונה.

3.1.2. ברישיון מס' 0343-01-4-2011 למתקן לייצור חשמל בטכנולוגיית מחז"מ (בהספק של 374 מגוואט) אשר ממוקם בחיפה, נוספה הוראה לפיה – "בעל הרישיון יעבור משימוש בדלק מסוים לסוג אחר, על פי הוראות השר ובזמן שהשר יורה".

**קישור להחלטה**

3.2. תיקון רישיונה המותנה של פארק סולארי זמורות בע"מ, להקמת מתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית המתחבר לרשת ההולכה, אשר מהותו שינוי בדגם הציוד החשמלי והמפה התפעולית.

**קישור להחלטה**

3.3. תיקון תקופת רישיון להספקת חשמל של חברת אנרגיה משולבת מתקדמת בע"מ, כך שתוקפו יוארך מיום 31.12.2016, למוקדם מבין: (1) יום 27.4.2033; או (2) מועד ההפעלה המסחרית ומועד קבלת רישיון ייצור קבוע לחברה, ביחס לרישיונה המותנה להקמת מתקן שהספקו 120 מגוואט (מס' 009131111).

על פי המוסבר בהחלטה, כיום אוחזת החברה בשני רישיונות ייצור קבועים בהספקים של 7 מגוואט ו-17.9 מגוואט, שתוקף הארוך שביניהם הוא עד ליום 27.4.2033; כן אוחזת החברה ברישיון מותנה להקמת מתקן שהספקו 120 מגוואט (הנזכר לעיל), אשר עם הקמתו יבוטלו רישיונות הייצור הקיימים.

**רישיון ההספקה הקיים נועד לשרת את המתקנים הקיימים, ועל כן תקופתו הוגבלה לתקופת אותם רישיונות.**

**קישור להחלטה**

3.4. תיקון רישיונה המותנה של חברת גלובל ביו פאוור 1 בע"מ, להקמת מתקן ביו-גז בחדרה. על פי ההחלטה, יתוקן הספק המתקן ויגדל מ-1.7 מגוואט ו-MVA 2 ל-2 מגוואט ו-MVA 2.23, וכן יוחלף נספח ב' לרישיון שעניינו "תיאור ומיקום המתקן והפרמטרים הפיזיים של המתקן".

**קישור להחלטה**

3.5. מתן רישיון ייצור קבוע לחברת גלובל ביו פאוור 1 בע"מ אשר מתייחס למתקן ביו-גז בהספק 2 מגוואט בחדרה. יצוין כי רישיון הייצור האמור, ניתן לחברה בד בבד עם תיקון רישיונה המותנה כאמור בסעיף 3.4 לעיל.

### קישור להחלטה

3.6. הארכת מועדים ברישיונות המותנים של החברות איי.פי.פי אלון תבור בע"מ ואיי.פי.פי רמת גבריאל בע"מ, כדלקמן :

3.6.1. המועד להוכחת סגירה פיננסית ברישיונה של איי.פי.פי אלון תבור בע"מ יוארך מ-60 חודשים ממועד מתן הרישיון ל-64 חודשים ממועד זה, והמועד להפעלה מסחרית יוארך מ-96 חודשים ממועד מתן הרישיון ל-100 חודשים ממועד זה.

**רישיונה של איי.פי.פי אלון תבור בע"מ ניתן ביום 30.12.2010, ועל כן לאחר התיקון, היא מחויבת להוכיח סגירה פיננסית עד ליום 30.4.2016 ולהפעיל את המתקן נשוא רישיונה עד ליום 30.4.2019.**

3.6.2. המועד להוכחת סגירה פיננסית ברישיונה של איי.פי.פי רמת גבריאל בע"מ יוארך מ-54 חודשים ממועד מתן הרישיון ל-58 חודשים ממועד זה, והמועד להפעלה מסחרית יוארך מ-90 חודשים ממועד מתן הרישיון ל-94 חודשים ממועד זה.

**רישיונה של איי.פי.פי רמת גבריאל בע"מ ניתן ביום 20.6.2011, ועל כן לאחר התיקון, היא מחויבת להוכיח סגירה פיננסית עד ליום 20.4.2016 ולהפעיל את המתקן נשוא רישיונה עד ליום 20.4.2019.**

3.6.3. על פי האמור בהחלטה, תיקון הרישיונות כאמור מותנה בהוכחת עמידתן של בעלות הרישיון בהתחייבויותיהן להעמדת הון עצמי, לשביעות רצון הצוות המקצועי ברשות.

### קישור להחלטה

## שימועים - רשות II

### שימוע מאוחר – הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות .4

ביום 10.3.2016, פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, את החלטתה מיום 25.11.2015 שעניינה "הכרה בעלויות מתקנים להפחתת פליטות אורות רבין 5-6 רוטנברג 1-4".

על פי האמור במסך השימוע, השימוע להחלטה מפורסם בשימוע מאוחר, בעקבות פניית ח"י לרשות ביום 14.12.2015 בעניין החלטה (על פי האמור בשימוע, ביום 31.12.2015 הוגשה על ידי ח"י גם עתירה לבג"צ בעניין זה).

ההחלטה אשר התפרסה כעת לשימוע מאוחר, קובעת, בין היתר, כדלקמן –

4.1. הכרה בעלויות – על פי ההחלטה, לאחר ביצוע בקרת עלויות כדין, הרשות תכיר בעלות המתקנים נשוא החלטה זו בהתאם לתקציב שאושר לחברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י"), נכון לשנת 2013. סך העלויות שאושרו עומד על 5,511.3 מיליוני ש"ח (במחירי שנת 2014).

ההחלטה קובעת כי לעלויות אלה יתווספו עלויות הריבית במהלך תקופת ההקמה; ככל שלא תתאפשר בקרת עלויות, הרשות לא תכיר בחריגות ח"י ביחס לתקציב שאושר לה לשנת 2013 (חריגות בסך של 780 מיליון ש"ח); ח"י תהא מחויבת לדווח לרשות על כל חריגה נוספת בעלויות העודפות, מעבר לסכום של 780 מיליון ש"ח; ההכרה בעלויות תחול ממועד ההפעלה של כל מתקן (בעת ביצוע עדכון התעריף השנתי למתקן).

4.2. אורך חיי יחידות הייצור – אורך חיי המתקנים יעמוד על 25 שנים מיום הפעלתם, וזאת בכפוף לעמידתם ברמת הפליטות הנדרשת. על פי הביאורים להחלטה, הארכת חיי המתקנים תלווה בעדכון תקופת החזר של יתרת עלויות ההון של היחידות.

על פי הביאורים להחלטה, הפרויקט להפחתת פליטות מבוצע על רקע ההוראות האישיות למניעת מפגעים אשר הוטלו על ח"י בשנת 2010.<sup>2</sup> עוד הובהר, כי מדובר בפרויקט הנדסי מורכב, אשר לראשונה מיושם בישראל בשני אתרים בהם קיימות יחידות פחמיות פעילות. בשל מורכבות הפרויקט, הרשות סברה כי לא ניתן ליישם מודל נורמטיבי להכרה בעלויות, ולפיכך בקרת העלויות מתבצעת על בסיס תקציב שנת 2013 אשר אושר בדירקטוריון ח"י.

תגובות לשימוע ניתן להגיש עד ליום 17.4.2016.

[קישור למסמך השימוע](#); [קישור להחלטה](#); [מסמך מקצועי נלווה לשימוע](#)

### III פרסומים

#### III.A. משרד האנרגיה

5. ביום 27.3.2016 פרסם משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("משרד האנרגיה") הזמנה לציבור להגיש הצעות בתכנית BIRD Energy לשנת 2016.

על פי האמור בפרסום, התכנית, אשר מתמקדת באנרגיה מתחדשת ובהתייעלות אנרגטית, נוסדה בשנת 2009 על ידי משרד האנרגיה ומשרד האנרגיה האמריקאי (Department of Energy – DOE), והיא מנוהלת על ידי קרן בירד.

יעוד מענקי התכנית הוא לתמוך בפרוייקטי מו"פ תעשייתיים, המשותפים לישראל ולארזה"ב. מימון הקרן מוגבל ל-50% מתקציב הפרוייקט (עד לסכום של מיליון דולר לפרוייקט). הקרן משתתפת בסיכון הכרוך בתוכנית המו"פ וכספי התמיכה יוחזרו כתמלוגים רק במקרה של מכירות מתוצרי הפרוייקט.

[קישור לפרסום](#)

<sup>2</sup> ההוראות האישיות הוטלו מכוח ס' 8 לחוק מניעת מפגעים, התשכ"א-1961 ומכוח סעיף 7 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968.

6. ביום 28.2.2016 פרסם משרד האנרגיה את תכנית העבודה לשנת 2016; [קישור לתכנית העבודה](#)
7. ביום 2.2.2016 פרסמה יחידת המדענית הראשית במשרד האנרגיה הזמנה לגורמים מהתעשייה ומהאקדמיה, להגיש התייחסויות לבקשה לקבלת מידע (RFI) שהוציאה קרן בירד, לצורך הערכת קיומו של פוטנציאל לשיתופי פעולה בין ישראל לבין ארה"ב, לפיתוח טכנולוגיות גז טבעי.
- יצוין, כי קרן בירד מנהלת תכנית בשם "BIRD Energy", אשר נוסדה בשנת 2009 על די משרדי האנרגיה הישראלי והאמריקאי, ואשר מתמקדת באנרגיה מתחדשת ובהתייעלות אנרגטית (ר' גם ס' 5 לעיל). במהלך חודש דצמבר 2014 אושר בקונגרס האמריקאי חוק "שיתוף פעולה אסטרטגי ארה"ב-ישראל 2014" להעמקת שיתוף הפעולה בין שתי המדינות והרחבת נושאי האנרגיה על ידי הוספת תחום הגז הטבעי, כולל פיתוח משותף של טכנולוגיות גז טבעי.

[קישור לפרסום](#)

**III.ב. רשות**

8. ביום 17.2.2016 פורסמה הודעת הרשות בעניין אישור רישיונות ייצור חדשים ועדכון רישיונות קיימים ליצרני חשמל פרטיים. על פי הפרסום, ההחלטות בעניין אישור ועדכון הרישיונות התקבלו במסגרת ישיבה ראשונה של מליאת רשות החשמל החדשה, ברשות יושבי הראש שאול מרידור (מנכ"ל משרד האנרגיה) ואמיר לוי (הממונה על תקציבים במשרד האוצר).
- יצוין כי במסגרת ישיבה זו התקבלו החלטות הרשות המפורטות בסעיף 3 לעיל.

[קישור לפרסום](#)