

גורא ארדינסט / רסי בן נתן (קליינברגר) / אורי נוי / ניר אמודאי / יואב דנקנר* / רועי קנר* / רן שפרינצק / מרים קליינברגר-אתר / הדס בקל / ויה גייר / מיכל חוטשילד* / דפנה פוקס / נועה גבע / נעמה לוי / תומר ויסמן* / ערן וינר / נדב אולגן / אבי סתיו / שרון אליסטר / אביבית סויסה / נטע ברוסברג / אפרת רפאלי / יעל לבין / טל סזריק / רותם יידיה / נעמה ארליך / ירון כהן* / יעל בן יאיר / אריק ברטאייזן / אלעד ארליך / נתנאל דויטש / עמיחי פרי / מודי שרפסקי / גיל לבקוביץ' / יונתן בר אורין / אלישבע חסון הרשקוביץ' / חן נאמן / אפרת רוזנר / טלי סרוז / הגר קסחי / גל רוב / ענת שקד / אפרת ציבולסקי / הילה גפני / נועה בר / דניאל הניס נויסן / צבי איצקוביץ' / ניר סולכו / הדס ארנברג / אילן ליסנר / יעל גרשון גברניק / ליאור שוט / חי יפרח / יהודית מעין פינטוב / עמית קוב-רום / אור אלקון / אליהו טל / מאירה עדר / אלסוג גיל-אור / אביב אבנן / אורטל בן אהרון / שירה ירום / לונה הלון /// *חבר גם בלשכת עוה"ד במדינת ניו יורק /// יועץ סיוחוד / חי ברוך

21 באוקטובר, 2015

הנדון: הסדרות תעריפיות למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים

ביום 20.10.2015 פרסמה הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות"), לשימוע הציבור, שתי החלטות של מליאתה (מישיבה מס' 476, מיום 14.10.2015), האחת שעניינה הסדרה תעריפית למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים שהספקם אינו עולה על 5 מגוואט אשר מחוברים לרשת החלוקה ("מתקנים קטנים"), והשנייה שעניינה הסדרה תעריפית למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים שהספקם עולה על 5 מגוואט אשר מחוברים לרשת החלוקה או לרשת ההולכה ("מתקנים גדולים", ו-"הצעות ההחלטה"). על פי האמור בהצעות ההחלטה, הן מיישמות את החלטת הממשלה מס' 2117, מיום 22.10.2014 (העוסקת ביישום יעדי הממשלה לייצור חשמל ממקורות מתחדשים).¹

במסגרת הצעות ההחלטה מוצע להקצות מכסה של 45 מגוואט לטובת הקמת מתקנים קטנים, ומכסה נוספת של 70 מגוואט (עם אפשרות הגדלה ל-90 מגוואט) לטובת הקמת מתקנים גדולים (אשר תחולק בין מתקנים בהספק כולל של עד 40 מגוואט המחוברים לרשת החלוקה, לבין מתקנים בהספק כולל של עד 30 מגוואט (עם אפשרות הגדלה ל-50 מגוואט) המחוברים לרשת ההולכה).

בעוד שביחס למתקנים הגדולים מצוין בהצעת ההחלטה הרלוונטית כי הקמתם תעשה באמצעות הליך קבלת רישיונות מתאימים שתנאי הסף לקבלתם קבועים בדין – הרי שביחס למתקנים הקטנים, עולה מלשון הצעות ההחלטה (אם כי הדבר לא נכתב במפורש) כי הקמתם תהיה פטורה מקבלת רישיונות כאמור, והיא תעשה במתכונת של רישום באתר בעל רישיון ההולכה. אולם לא מצוין בהן מהם תנאי הסף בהם יידרשו לעמוד יזמים/צרכנים המבקשים להקים מתקנים כאמור.

בשתי הצעות ההחלטה נקבע הסדר תעריפי דומה, במסגרתו יקבע התעריף באופן מדורג – כאשר רמות התעריף בשתי הצעות ההחלטה זהות, ונעות מתעריף בסיס מינימלי בסך 27 אג' לקוט"ש, ועד לתעריף מקסימלי בסך 31.1 אג' לקוט"ש, וזאת בהתאם למנגנון שונה הקבוע בכל אחת מהסדרות. יצוין כי בעוד שלהצעת ההחלטה בעניין המתקנים הקטנים צורף נספח בו מפורט אופן חישוב התעריף בהתבסס על גודל מתקן נורמטיבי שהספקו 5 מגוואט, הרי שהצעת ההחלטה בעניין המתקנים הגדולים חסרה פירוט שכזה.

תגובות להצעות ההחלטות ניתן להגיש עד ליום 10.11.2015.

אנו עומדים לרשותכם לכל שאלה או הבהרה ביחס לאמור בהצעות החלטה או האמור בסקירה זו.

[קישור להצעת ההחלטה - מתקנים עד 5 מגוואט](#); [קישור להצעת ההחלטה - מתקנים גדולים מ-5 מגוואט](#)

¹ במסגרת החלטה זו קבעה הממשלה כי חלק מהמכסות שהוקצו במקור לטובת ייצור חשמל באנרגיה מתחדשת שאיננה פוטו-וולטאית (לרבות רוח, ביו-גז וטכנולוגיה תרמו-סולארית), יוסטו לטובת הקמת מתקנים פוטו-וולטאיים – כאשר בסה"כ, הקצתה החלטת הממשלה מכסה נוספת של 340 מגוואט לטובת הקמת מתקנים פוטו-וולטאיים, אשר חולקה באופן שווה בין רשת ההולכה לרשת החלוקה.

להלן נפרט את עיקרי כל אחת מהצעות ההחלטה.

I. הצעת ההחלטה בעניין הקמת מתקנים קטנים (בהספק של עד 5 מגוואט)

1. **מכסה** – על פי הצעת ההחלטה, הכמות התעריפית המצטברת תחת הסדרה זו תהא בתוקף עד למתן אישורי מחלק לחיבור מתקנים קטנים שהספקם המצטבר הינו עד 45 מגוואט² או עד ליום 31.12.2016, לפי המוקדם מביניהם.

2. **נוהל רישום להסדרה**

2.1. **רישום באתר** – יזמים המבקשים להקים מתקן בהתאם להסדרה למתקנים קטנים, יידרשו להירשם באתר האינטרנט של בעל רישיון ההולכה (כיום חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י)), כאשר תחילת הרישום תהא אפשרית החל מיום 1.1.2016 ("מועד תחילת הרישום"). בעל רישיון חלוקה (לרבות מחלק היסטורי), יידרש לרשום באתר האינטרנט של חח"י בקשות של צרכנים רשומים באיזור החלוקה שלו, המבקשים להקים מתקן כאמור.

2.2. **רישום מתקדם במשרדי חח"י** – בתוך 14 ימים ממועד הרישום, תזמן חח"י את מבקש החיבור לצורך רישום מתקדם של בקשתו. יצוין כי מלבד הדרישה לסקר היתכנות ביחס לחלק מהמתקנים (כאלו שהספקם עולה על 630 קילוואט), לא נקבעו בהצעת ההחלטה מהם תנאי הסף לרישום או מהם סוגי המסמכים אותם יידרש להציג מבקש חיבור.

2.3. **דרישות מקדימות ממבקש חיבור שהספק מתקנו עולה על 630 קילוואט**

2.3.1. ככלל, מבקש החיבור יידרש בהמצאת סקר היתכנות תקף וביצוע תיאום טכני על פי הקבוע באמות המידה (לא ברור באיזה שלב נדרש מבקש החיבור לעמוד בכל אחת מהדרישות) זאת כתנאי להבטחת חיבור מתקנו.

2.3.2. למבקש חיבור המחזיק בסקר ואף שילם בעבר מקדמת חיבור – יובטח החיבור והוא יידרש בביצוע תיאום טכני מחודש בלבד.

2.3.3. למבקש חיבור המחזיק בסקר אולם לא שילם את מקדמת החיבור – לא יובטח חיבור המתקן, והוא יידרש להליך אישורו מחדש של הסקר וביצוע תיאום טכני כתנאי להבטחת חיבור המתקן.

על פי האמור בהצעת ההחלטה, תבחן חח"י בקשות לאישור סקרי היתכנות ותשיב למבקש האישור (תשובה חיובית או שלילית), בתוך 15 ימי עבודה ממועד הגשתן.

² בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3484 (מיום 17.7.2011), 10% מהכמות התעריפית האמורה תוקצה לטובת הקמת מתקנים סולאריים בשטחי יריש.

2.4. תשובת חח"י – מבקש חיבור שבקשתו אושרה, בטרם מיצוי המכסה, יקבל אישור המהווה התחייבות לחיבור מתקנו לרשת החשמל, בו אף יצוין התעריף לו יהא זכאי בגין החשמל שיוצר במתקנו.

3. ההסדר התעריפי המדורג

3.1. תעריף הבסיס יעמוד על סך 0.27 אג' לקוט"ש ("תעריף הבסיס"), ויהא בתוקף החל ממועד תחילת הרישום.

3.2. בכל שבועיים לאחר מועד תחילת הרישום, תיבחן הרשות את הצורך בהעלאת תעריף הבסיס בסכום של 1 אג' בכל פעם, וזאת – כל עוד לא הוגשו בקשות חיבור בהספק כולל של 30 מגוואט, או שרמת התעריף לא תעלה על הסך של 31.1 אג' לקוט"ש ("התעריף המקסימאלי").

3.3. התעריף שייקבע באמצעות המנגנון האמור, יוכרז על ידי הרשות כתעריף סופי ("התעריף הסופי"), והוא יחול על כל בקשות החיבור בהסדרה זו לרבות בקשות לחיבור מתקן שרישומן נעשה לפני מועד ההכרזה על התעריף הסופי, ולרבות בקשות שהוגשו לאחר מכן.

3.4. התעריף הסופי יובטח למשך תקופה של 20 שנה החל מיום חיבור המתקן לרשת, ויהא צמוד בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן, וזאת החל מיום אישור בקשת החיבור.

4. תחולה –

4.1. ההסדרה תיכנס לתוקפה במועד תחילת הרישום (כאמור – 1.1.2016), והיא תחול אך ורק על מבקשי חיבור אשר יירשמו באתר האינטרנט של חח"י לאחר המועד האמור.

II. הצעת ההחלטה בעניין הקמת מתקנים גדולים (בהספק של מעל 5 מגוואט)

5. מכסה

5.1. על פי הצעת ההחלטה, הכמות התעריפית המצטברת תחת הסדרה זו תהא עד למתן אישורים תעריפיים בהספק מצטבר של עד 70 מגוואט או עד ליום 31.12.2016, לפי המוקדם מביניהם, על פי החלוקה הבאה:

5.1.1. מכסה בהספק של עד 40 מגוואט אשר תוקצה לטובת הקמת מתקנים המתחברים לרשת החלוקה³;

5.1.2. מכסה בהספק של עד 30 מגוואט אשר תוקצה לטובת הקמת מתקנים המתחברים לרשת ההולכה, כאשר הרשות זכאית להגדיל מכסה זו עד ל-50 מגוואט במצטבר, ככל שתוגש לה בקשה להקמת מתקן שהספקו גדול מ-30 מגוואט.

³ בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3484 (מיום 17.7.2011), 10% מהכמות התעריפית האמורה תוקצה לטובת הקמת מתקנים סולאריים בשטחי יר"ש.

6. נוהל רישוי

- 6.1. יזם המבקש להקים מתקן במסגרת הסדרה זו, יידרש לפנות לרשות לקבלת רישיון ייצור חשמל מותנה ("רישיון מותנה"), על פי התנאים וההוראות הקבועים בדין. יזם שכבר אוחז ברישיון כאמור אשר נדרש אך ורק לחדש את תוקפו, יפנה בבקשה מתאימה לחידוש תוקף הרישיון.
- 6.2. יזם שקיבל רישיון מותנה, או שרישיונו המותנה חודש, יידרש לעמוד בכל תנאי רישיונו, עד לקבלת אישור תעריפי מותנה, אשר יבטיח את זכאותו להקמת המתקן בהתאם להוראות ההסדרה ובמסגרת המכסה שנקבעה בה (הדבר לא נאמר במפורש, אולם זו ככל הנראה כוונת הרשות).

7. הסדר תעריפי מדורג

- 7.1. תעריף הבסיס והתעריף המקסימאלי למתקנים גדולים, יהיו זהים לאלו שנקבעו במסגרת ההסדרה למתקנים קטנים, ויעמדו על 27 אג' לקווט"ש ו-31.1 אג' בהתאמה. תעריף הבסיס יכנס לתוקף ביום אישור ההסדרה.
- 7.2. החל מיום 1.4.2016, תיבחן הרשות, מידי חודש, את הצורך בהעלאת תעריף הבסיס בסכום של עד 1 אג' בכל פעם, וזאת עד להגשות בקשות לקבלת/חידוש רישיונות מותנים בהספק כולל של 45 מגוואט, או עד הגעת התעריף לרף התעריף המקסימלי.
- מלשון הצעת ההחלטה עולה, כי על אף שהזכות להקים מתקן תיקבע אך ורק במועד קבלת אישור תעריפי מותנה, הרי שבחינת התעריף תיעשה במועד הגשת הרישיונות, אף על פי שבין שני המועדים עשוי להיות פער של חודשים רבים שבוודאי יהיה בעל משמעות עבור גובה התעריף.
- 7.3. התעריף שייקבע באמצעות המנגנון האמור, יוכרז על ידי הרשות כתעריף סופי ("התעריף הסופי"), והוא יחול על כל הבקשות אשר יקבלו אישור תעריפי במסגרת הסדרה זו, ללא תלות במועד הגשת הבקשה לקבלה/חידוש רישיון מותנה על ידי היזם.
- 7.4. יש להדגיש כי על פי האמור בהצעת ההחלטה ביחס למתקנים גדולים, התעריף הסופי יהא תקף ביחס לכל החשמל המיוצר במתקן מסוים, ואולם זאת בכפוף להחלטת הרשות שעתידה להתקבל בעניין קביעת תעריף למתקנים סולאריים עבור ייצור אנרגיה מעבר למכסת הבסיס.⁴
- 7.5. התעריף הסופי יובטח למשך תקופה של 20 שנה החל מיום חיבור המתקן לרשת החשמל, ויהא צמוד בשיעור של 100% למדד המחירים לצרכן, וזאת החל מיום מתן אישור התעריף.
8. **תחולה** – ככל שתתקבל הצעת ההחלטה, ההסדרה תיכנס לתוקף ביום קבלתה.

⁴ שימוע משלים שפורסם על ידי הרשות ביום 3.6.2015.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין