

גירא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
הדס בקל
זיוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר ויסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
אבי סתיו
שרון אלסטר
אביבית סויסה
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
יעל לבין
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
ירון כהן*
אריק ברנאייזן
אלעד ארליך
נתנאל דויטש
עמיחי פרי
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ
חן נאמן
אפרת רוזנר
טלי מרז
הגר קמחי
מיכל שווד אליאב
שלומית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נועה בר
דניאל הניס נוימן
צבי איצקוביץ'
ניר מולכו
הדס ארנברג
אילן לישנר
יעל גרשון גוברניק
ליאור שוט
חי יפרח
יהודית מעין פינטוב
אור אלקון
אלירן טל
מאירה עדר
רון קורמוס
אלמוג גיל-אור
אביב אבנון

ייעוץ מיוחד
חי ברוך

*חבר גם בלשכת עוה"ד
במדינת ניו יורק

20 ביולי, 2015

הנדון : סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו, יפורטו החלטות ופרסומים שונים של הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") ושל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("משרד האנרגיה") שעניינם קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין

תוכן עניינים

3.....	I. החלטות רשות
3.....	1. החלטה בדבר מתן רישיון קבוע.....
3.....	2. קיום חובת התייעצות לעניין תיקון כללי משק החשמל.....
3.....	3. תיקון החלטה בעניין הסדרת המשך תעריפית ליצרני חשמל קונבנציונליים פרטיים (מעל 16 מגוואט) ולמספקים פרטיים.....
4.....	4. עדכון ללוח התעריפים 1.4-3 "תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון".....
5.....	5. תיקון ועדכון רישיונות ייצור חשמל מותנים.....
6.....	6. תיקון אמת מידה בעניין אמינות אספקת חשמל במתח גבוה ונמוך.....
7.....	7. עדכון תחולת הסדרים תעריפיים תומכי מימון ביחס לאנרגיה סולארית.....
8.....	8. עדכון "הסדר צרכנות חכמה".....
9.....	9. עדכון אמת מידה 4א "שמירת סודיות ומערכות המידע – יחידת ניהול המערכת".....
10.....	10. הסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים – קביעת מנגנון התחשבות להעברת רשת החלוקה לאחר.....
10.....	11. מתן רישיונות ייצור חשמל קבועים ותיקון רישיון ייצור מותנה.....
11.....	II. פרסומים של הרשות
11.....	12. דחייה של פתיחת הסדרת "מונה נטו" למתקנים בתעריף אחיד.....
11.....	13. פרסום תחזית עקום הביקוש לשנת 2014.....
12.....	14. תוצאות הבדיקה בנוגע להסדרה השישית (מחלקים היסטוריים).....
12.....	15. דווח בדבר עלויות תעריף חברתי – סיכום לשנת 2014.....
12.....	III. פרסומים – משרד האנרגיה
12.....	16. תשובות והבהרות במסגרת קול קורא 2/15 להשקעה בחברות הזנק.....
12.....	17. הבהרות לקול קורא מספר 3/15 למחקרים בתחום האנרגיה ומדעי האדמה והים לשנת 2015.....
12.....	18. אישור מינויו של עופר בלוך לתפקיד מנכ"ל חח"י.....
12.....	19. עדכון למאגרים מקוונים ושאלונים על סוקרים וחברות להתייעלות אנרגטית.....
12.....	20. תיקון לכללי משק החשמל.....

I. החלטות רשות

1. החלטה בדבר מתן רישיון קבוע

ביום 22.6.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן רישיון קבוע למתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לפירות הגולן אנלייט, שותפות מוגבלת, בהספק של 1.5 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

2. קיום חובת התייעצות לעניין תיקון כללי משק החשמל

ביום 22.6.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין "קיום חובת התייעצות לעניין תיקון כללי משק החשמל (עסקאות עם ספק שירות חיוני) (תיקון), תשע"ה-2015" ("ההחלטה"). להלן יסקרו עיקרי ההחלטה.

ביום 2.6.2015 פרסם משרד האנרגיה תיקון לכללי משק החשמל (עסקאות עם ספק שירות חיוני), תש"ס-2000 ("התיקון" ו-"כללי משק החשמל") (פרטי הפרסום מפורטים בסעיף 20 להלן). בהמשך לכך, ובהתאם להוראות סעיף 20(ב) לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996 ("החוק")¹, הרשות פרסמה את ההחלטה המפרטת את עמדתה ביחס לתיקון, כדלקמן:

2.1. במסגרת התיקון, מוצע להוסיף להגדרות המפורטות בהוראות תקנה 1 הגדרה של "מתקן חלוץ". על פי ההחלטה, סבורה הרשות כי הנוסח שהוצע בתיקון אינו מיטבי שכן אינו תואם את שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 3484 מיום 17.7.2011 (במסגרתה נקבעו, בין היתר, המכסה שתוקצה לטובת מתקני חלוץ והאופן בו תמומש).

בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, הרשות מבהירה בנוסח ההגדרה המוצע על ידה כי הספק המתקן וכן סיווגו כמתקן חלוץ, יקבעו על ידי המדען הראשי במשרד האנרגיה ("המדען הראשי")².

2.2. על פי ההחלטה, מציעה הרשות להגדיר "מתקן חלוץ" כך – "מתקן אנרגיה מתחדשת בטכנולוגיה חדשנית שטרם הותקנה באופן מסחרי, אשר יכול שיכלול מרכיב לאגירת אנרגיה, בהספק הקטן ביותר הנדרש לצורך בחינת היתכנות מסחרית לפי קביעת המדען הראשי של משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים (להלן: "המדען הראשי") בהתאם לסוג טכנולוגיית הייצור או טכנולוגיית האגירה והכול בכפוף לסיווגו כמתקן חלוץ על ידי המדען הראשי בהתאם לנהלם שיפורסמו באתר המשרד".

¹ הסעיף קובע כי "עסקאות עם בעל רישיון ספק שירות חיוני... ייערכו בהתאם לכללים שקבע השר, בהתייעצות עם הרשות או לפי הצעתה, ובהם עקרונות לקביעת כמויות חשמל, מועדי רכישה ומועדי שינויים, לפי העניין...."

² על פי החלטת ממשלה זו – "... הספק מתקן בודד לא יעלה על הספק שיקבע המדען הראשי... המדען הראשי ... יסווג את המתקנים שייחשבו כמתקני חלוץ כאמור, תוך מתן עדיפות לטכנולוגיות ישראליות".

2.3. בנוסף, על פי התיקון, מוצע לתקן את הוראות תקנה 2א (המגדירות את התנאים למתן רישיון מותנה לצורך ביצוע עסקה של רכישת אנרגיה ממתקן אנרגיה מתחדשת) כך שיחולו גם על מתקני חלוץ. על פי ההחלטה, הרשות ממליצה למחוק את התיקון כאמור, זאת מכיוון ש"מתקן חלוץ", לפי הגדרתו, הוא "מתקן באנרגיה מתחדשת" ולפיכך, ההוראות הנוגעות למתקן באנרגיה מתחדשת ממילא חלות גם על מתקן חלוץ.

[קישור להחלטה](#)

3. תיקון החלטה בעניין הסדרת המשך תעריפית ליצרני חשמל קונבנציונליים פרטיים (מעל 16 מגוואט) ולמספקים פרטיים

ביום 18.6.2015 התקבלה החלטה מליאת הרשות שעניינה "תיקונים להחלטה מס' 1 (914) מיום 10.12.2014 – הסדרת המשך תעריפית ליצרני חשמל קונבנציונליים פרטיים מעל 16 מגה ואת ולמספקים פרטיים". במסגרת ההחלטה, תוקנו, בין היתר, עלויות שונות ופרמטרים המשמשים לקביעת התעריפים בהסדרה (עלויות סולר לגיבוי בהקמה, עלויות תפעול למתקן במחזור פתוח, מדד מחירי המים ועוד), וכן מספר הגדרות בהסדרה.

[קישור להחלטה](#)

4. עדכון ללוח התעריפים 3-4.1 "תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון"

ביום 8.6.2015 התקבלה החלטה מליאת הרשות שעניינה "עדכון ללוח התעריפים 3-4.1 תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון" ("ההחלטה" ו-"לוח התעריפים"). ההחלטה התקבלה לאחר שביום 21.4.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה בעניין זה ("הצעת ההחלטה").

4.1. על פי ההחלטה, בעקבות הנחייה שניתנה לחברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י") (על ידי הרשות הממלכתית לאבטחת מידע) לשינוי הסטנדרטים הנוהגים בחברה, נדרשה הרשות לעדכן את התעריפים הקבועים בלוח התעריפים, כדלקמן: התעריף הנוכחי בסך של 804,000 ש"ח עבור הקמת מערכות תקשורת לחיבור כל סוג תחמ"ש לרשת ההולכה, יוחלף בתעריף בסך של 1,225,900 ש"ח למתקן במסדר פתוח ותעריף של 687,000 ש"ח למתקן במסדר סגור.

בדומה להצעת ההחלטה, ההחלטה לא מבהירה מדוע לוח התעריפים בנוסחו המתוקן מבחין בין תחנות משנה במסדר פתוח לבין אלו במסדר סגור.

4.2. יתר על כן, הונחתה חח"י להעביר לרשות, בתוך חצי שנה ממועד קבלת ההחלטה, תכנית עבודה להחלפת מערכות תקשורת המותקנות במתקני ייצור חשמל של חח"י ובמתקנים של יצרנים פרטיים.³ מתווה תכנית העבודה, אשר יכלול, בין היתר, לוחות זמנים להחלפת המערכות ופירוט של עלות ההחלפה, יקבע בתיאום עם יצרני חשמל פרטיים ועם צרכנים אשר בתחנות המשנה שבבעלותם נדרשת החלפת מערכות כאמור.

³ על פי ההחלטה, נדרשת החלפה של מערכות מסוג Wizcon למערכות SCS.

4.3. בנוסף, ההחלטה קובעת, שככל שבעקבות עדכון התעריף נגרמה לבעלי רישיונות מותנים תוספת עלות, אישורי התעריף שניתנו לאותם בעלי רישיונות יתוקנו ויותאמו לקבוע בהחלטה.⁴

בהחלטה הובהר כי האמור אינו גורע מהאחריות המוטלת על מבקש חיבור למתח עליון לפי אמת מידה 35(ה)(9)(א)(5), להחלפה, שדרוג, תפעול, תחזוקה ובטיחות הציוד בחצר המיתוג שבאחריותו (לאורך כל תקופת ההפעלה), בהתאם להנחיות בעל רישיון ההולכה הנובעות מהצורך בתחזוקת הציוד ובהתאמתו למערכת החשמל.

ההחלטה נכנסה לתוקף ביום קבלתה.

[קישור להחלטה](#)

5. ביום 8.6.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בדבר תיקון ועדכון רישיונות ייצור חשמל מותנים, כמפורט להלן:

5.1. תיקון רישיון ייצור למתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לסופר סולאר פרויקטים 2 בע"מ – באר טוביה. על פי ההחלטה, הוחלף נספח ב' לרישיונה המותנה של בעלת הרישיון (הכולל את תיאור ומיקום המתקן ואת הפרמטרים הפיזיים של המתקן), במסגרתו שונה דגם הציוד החשמלי.

[קישור להחלטה](#)

5.2. תיקון רישיון ייצור למתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לסופר סולאר פרויקטים 8 בע"מ – משאבי שדה. על פי ההחלטה, הוחלף נספח ב' לרישיונה המותנה של בעלת הרישיון (הכולל את תיאור ומיקום המתקן ואת הפרמטרים הפיזיים של המתקן), במסגרתו שונה דגם הציוד החשמלי.

[קישור להחלטה](#)

5.3. תיקון רישיון מותנה להקמת תחנת כוח לייצור חשמל (קוגנרציה) לחברת מפעלי ים המלח בע"מ (בסעיף זה, "בעלת הרישיון"). על פי ההחלטה, הרישיון המותנה תוקן כדלקמן:

5.3.1. ההספק המותקן של מתקן הייצור הופחת מ-327 מגוואט ל-230 מגוואט, כך שלאחר התיקון, המתקן יכלול טורבינת גז בהספק של 170 מגוואט וטורבינת קיטור בהספק של 60 מגוואט.

5.3.2. הוארכו המועדים להצגת עמידה באבני הדרך שעניינן הפקדה של תכנית להקמת המתקן (ב-7 חודשים נוספים) ואישור תכנית הקמת המתקן לאחר הפקדתה (ב-9 חודשים נוספים), זאת בשל עיכובים בקידום הליכי התכנון, אשר אינם מאפשרים את הפקדת התכנית עד למועד הקבוע ברישיון.

⁴ על פי ההחלטה, הכרה לבעל רישיון ההולכה בעלות החלפת המערכות הקיימות תהיה בכפוף לאישור תכנית העבודה על ידי הצוות המקצועי ברשות, לבקרת עלויות כמקובל ולהמצאת אסמכתאות לביצוע תכנית העבודה האמורה בפועל.

5.3.3. החלפה של נספח ב' לרישיון המותנה ("תיאור ומיקום המתקן והפרמטרים הפיזיים של המתקן (כולל סכימה חשמלית)"). יש לציין כי בניגוד לאמור בהחלטה, נספח ב' המעודכן לא צורף לה.

הרישיון תוקן על פי בקשת בעלת הרישיון, ובהתאם לסעיף 21 לרישיון, אשר מחייב את בעלת הרישיון לקבל אישור מראש לכל חריגה מתוכנית המתקן שהוגשה על ידה במסגרת הבקשה לרישיון.

[קישור להחלטה](#)

5.4. הפחתת ערבות בשיעור של 30% לחברת פי.אס.פי השקעות בע"מ, האוחזת ברישיון מותנה להקמת מתקן אגירה שאובה בהספק של 300 מגוואט ("בעלת הרישיון").⁵ על פי ההחלטה, הפחתת הערבות נעשתה בהתאם להוראות תקנה 16(ה) לתקנות משק החשמל (יצרן חשמל פרטי קונבנציונאלי), תשס"ה-2005 ("התקנות"), אשר קובעות כי לאחר הסגירה הפיננסית, ועם הצגת אישורים על סיום הקמת יסודות הבנייה, בעלת הרישיון זכאית להפחית את גובה הערבות המצטברת ב-30%.

יש לציין כי בהחלטה מיום 2.3.2015, הרשות אישרה לבעלת הרישיון הפחתת ערבות קודמת, בשיעור של 30%, וזאת בהתאם להוראות תקנה 16(ו) לתקנות.⁶ לכאורה, על פי התקנות, בקשה להפחתת ערבות לפי הוראות תקנה 16(ה) תוגש קודם לבקשה להפחתת ערבות על פי הוראות תקנה 16(ו). יחד עם זאת, בהחלטה הנוכחית הובהר כי לאור עמידתה של בעלת הרישיון בהוראות התקנות הנ"ל, הרשות מאשרת את הבקשה להפחתת הערבות כאמור לעיל, כך שבמצטבר, ערבותה של בעלת הרישיון לאחר ההפחתה תעמוד על 40% בלבד.

[קישור להחלטה](#)

6. תיקון אמת מידה בעניין אמינות אספקת חשמל במתח גבוה ונמוך

ביום 21.5.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה תיקונים ותוספות להוראות פרק ד', סימן ה', לספר אמות המידה ("פיצוי בגין נזקים למכשירי חשמל והפרעות ממושכות ברשת החשמל") ("ההחלטה" ו-"אמות המידה").

יש לציין, כי עד לסוף שנת 2014, כללו אמות מידה אלו את הוראות אמות מידה 48 ו-49 בלבד, הקובעות פיצוי לצרכן בגין נזק שנגרם למכשיר חשמלי שברשותו, בקרות אחד מן האירועים המזכים. ביום 1.1.2015 נכנסו לתוקפן הוראות אמת מידה 48א',⁷ ולפיהן, צרכנים יהיו זכאים גם לפיצוי קבוע בגין אי סדירות באספקת החשמל, מבלי שידרשו להוכיח קיומו של נזק.

⁵ הרישיון המותנה ניתן ביום 8.3.2009, לתקופה של 6 שנים.

⁶ על פי הוראות תקנה 16(ו), לאחר הסגירה הפיננסית ועם המצאת המסמכים המעידים על הזמנת הציוד העיקרי המשמש את יחידת הייצור, בעלת הרישיון רשאית לבקש הפחתה של גובה הערבות ב-30% ראשוניים או נוספים (כך שההפחתה המצטברת לא תעלה על 60%).

⁷ החלטת רשות מס' 7, מישיבה 440, מיום 27.10.2014.

במסגרת ההחלטה הנוכחית, נערכו מספר תיקונים לאמות המידה (בחלקם טכניים), לרבות התיקונים הבאים:

6.1. אמת מידה 48(ב) מפרטת "אירועים באספקת החשמל" אשר יזכו צרכן בפיצוי בגין נזק שנגרם למכשיר חשמלי. על פי סעיף קטן (9) לאמת מידה זו, "אירוע מזכה" יהיה, בין היתר, מקרה שבו למעלה מ-5 צרכנים המוזנים מאותו קו מתח גבוה, הלינו (באותו אירוע) על הפרעה באספקת החשמל, ובלבד שהצרכנים אינם מוזנים מאותו כבל הזנה וטרם חלף פרק זמן מסוים (כקבוע באמת המידה) עד להגשת התלונה השישית. **על פי ההחלטה, פרק הזמן כאמור לא יעלה על 90 ימים קלנדריים (בניגוד ל-21 ימי עבודה במצב שקדם להחלטה).**

6.2. אמת מידה 49 מפרטת את האופן שבו יינתן זיכוי בגין נזק למכשיר חשמלי ובגין הפרעות ממושכות ברשת החשמל. במסגרת ההחלטה נקבעו שני תיקונים לאמת מידה זו:

6.2.1. **בכל מקרה, גובה הזיכוי שיעביר סש"ח לצרכן לא יעלה על שוויו של מכשיר החשמל במועד שניזוק (במקרה שבו הזיכוי המבוקש הוא בגין נזק למכשיר חשמלי);⁸**

6.2.2. **ביחס למסמכים שעל הצרכן להמציא לצורך קביעת גובה הנזק שנגרם למכשיר חשמלי, נקבע בהחלטה כי במידת הצורך יציג הצרכן, לבקשת סש"ח, גם את המכשיר שניזוק (אך לא יהא בהצגת המכשיר תנאי לקבלת הפיצוי).**

על פי ההחלטה, היא תחול מיום פרסומה.

[קישור להחלטה](#)

7. עדכון תחולת הסדרים תעריפיים תומכי מימון ביחס לאנרגיה סולארית

ביום 11.5.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה "עדכון תחולת הסדרים תעריפיים תומכי מימון ביחס לאנרגיה סולארית (אמת מידה 136 – 'תחולה לעניין הסדר אירוע כוח עליון') ("ההחלטה" ו-"אמת המידה").

7.1. הוראות אמת המידה מסדירות את התנאים לתחולתם של ההסדרים התעריפיים הקבועים בהוראות אמות מידה 130-140, במקרים של אירועי כוח עליון ("ההסדרים התעריפיים").

7.2. בין היתר, אמת המידה קובעת כי ההסדרים התעריפיים יחולו ביחס לבעלי רישיונות יצור מותנים בלבד; שווים הנורמטיבי של מתקנים לגביהם יחולו ההסדרים התעריפיים לא יפחת מ-50 מלש"ח; בעלי הרישיונות יהיו כאלה אשר סש"ח מחויב ברכישת מכסת האנרגיה (או הזמינות) במתקנם; ובמועד התקיימות אירוע כוח עליון קיים להם חוב בכיר.

7.3. בנוסף, אמת המידה קובעת את ההספק הכולל של המתקנים לגביהם יחולו ההסדרים התעריפיים, ביחס לכל טכנולוגיה (סולארית, קוגנרציה, אגירה שאובה, קונבנציונאלית ורוח), וכן

⁸ הסיפא האמורה נוספה לאמת מידה 49(ג).

את המועד האחרון להשלמת הסגירה הפיננסית ולקבלת אישור תעריפי (שלאחריו לא יחולו ההסדרים התעריפיים), ביחס לכל טכנולוגיה כאמור. על פי ההחלטה, הרשות תיקנה את התנאים הקבועים בהוראות אלו, כדלקמן:

7.3.1. **ביחס לבעלי רישיונות בטכנולוגיה סולארית, ההסדרים התעריפיים יחולו על בעלי רישיונות בהספק כולל של 600 מגוואט (ולא 250 מגוואט, כפי שהיה קודם לכן). כמו כן, הוארך המועד להשלמת הסגירה הפיננסית ולקבלת האישור התעריפי לבעלי רישיונות אלה מיום 1.1.2015 עד ליום 1.1.2017.**

7.3.2. **ביחס לבעלי רישיונות בטכנולוגיית קוגנרציה בגז טבעי, הוארך המועד להשלמת הסגירה הפיננסית ולקבלת האישור התעריפי מיום 1.1.2015 עד ליום 31.12.2015. כאמור, לאחר מועד זה, ההסדרים התעריפיים לא יחולו.**

קישור להחלטה

8. עדכון "הסדר צרכנות חכמה"

ביום 11.5.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה "עדכון החלטה 1 משיבה 374 מיום 28.5.2012 'הסדר צרכנות חכמה'" ("ההחלטה").

8.1. הסדר צרכנות חכמה, הקבוע באמת מידה 47 ("ההסדר" ו-"אמת המידה"), קובע כי צרכנים אשר הצטרפו להסדר, יפחיתו את צריכת החשמל שלהם (גם אם באופן חלקי)⁹ בעת אירוע מחסור – אירוע שבו ס"ח מורה לצרכנים בהסדר להפחית את צריכתם, בשל חשש לאי-אספקת חשמל.

8.2. על פי הקבוע באמת המידה, צרכן בהסדר יהיה לזכאי לתשלום בעד כל קווי"ש שהשיל בפועל במסגרת ההסדר, ואולם ס"ח יחויב לשלם לצרכן בעד שעות הפעלה שנתיות מינימאליות של ההסדר, כדלקמן ("שעות הפעלה"):

8.2.1. בשנה הראשונה לקיום הסדר, תשלום בעד 100 שעות הפעלה לצרכן או לצרכן מאגד;¹⁰

8.2.2. בשנה השנייה לקיום ההסדר, תשלום בעד 100 שעות הפעלה לצרכן מאגד בלבד (אין התחייבות דומה ביחס לצרכן אחר);

8.2.3. בשנה השלישית לקיום ההסדר, תשלום בעד 60 שעות הפעלה לצרכן מאגד (ללא התחייבות דומה לצרכן אחר).

⁹ הפחתת צריכת החשמל כאמור נקראת באמת המידה "השלה".

¹⁰ על פי אמת המידה, "צרכן מאגד" הוא – "תאגיד רשום המייצג צבר צרכנים רשומים, לרבות צרכנים של יצרנים פרטיים, לצורך השתתפות בהסדר השלה. צרכן מאגד יכול לייצג צרכנים בתעו"ז, בתעריף מכירה מרוכזת, או בתעריפים אחידים. ספק שירות חיוני לרבות מחלק היסטורי, לא ייחשב 'צרכן מאגד'. יש לציין כי ההחלטה מתייחסת ל"בעל רישיון מאגד", ואולם ככל הנראה מדובר בטעות סופר, וכוונת הרשות הייתה כאמור ל"צרכן מאגד".

8.3. בהחלטה הנוכחית, ובהתאם להחלטות הרשות מיום 28.5.2012¹¹ – אשר קבעה כי בתום שלוש שנים להפעלת ההסדר, תבחן הרשות את ההתחייבות למספר שעות ההפעלה – הבהירה הרשות כי היא בוחנת עתה את שעות ההפעלה להן מחויב ש"ח על פי ההסדר, כל זאת, בשים לב לגידול ברזרבות הייצור במשק, לתמהיל הדלקים ולעלויות הכרוכות בהפעלת תחנות כח בזמני התראה שונים.

8.4. יובהר כי על פי ההחלטה, למעט ההתחייבות לשעות ההפעלה, ההסדר הנוכחי יעמוד בתוקפו עד לתום הבדיקה,¹² אשר על פי הערכת הרשות, עתידה לארוך כחצי שנה.

מלשון ההחלטה עולה כי עד להשלמת הבדיקה, צרכנים המשתתפים בהסדר לא יזכו לכל התחייבות מצד ש"ח ביחס לשעות ההפעלה, וזאת ללא תלות בשעות ההפעלה בפועל של ההסדר.

[קישור להחלטה](#)

9. עדכון אמת מידה 4 "שמירת סודיות ומערכות המידע – יחידת ניהול המערכת"

ביום 11.5.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה "עדכון אמת מידה 4 "שמירת סודיות ומערכות המידע – יחידת ניהול המערכת" ("ההחלטה" ו-"אמת המידה החדשה").

על פי ההחלטה, אמת המידה החדשה מעדכנת ומחליפה את אמת מידה 99(ט), אשר הטילה חובת שמירת סודיות על מנהל המערכת ביחס למידע הנוגע להפעלת תחנת כוח של יצרן חשמל פרטי. להלן יפורטו עיקרי העדכון.

9.1. באמת המידה החדשה הרשות הרחיבה באופן משמעותי את היקף המידע הסודי שלגביו תחול חובת שמירת הסודיות של מנהל המערכת (ביחס לנוסחה העדכני של אמת מידה 99(ט)), אשר מתייחסת לחובת שמירת סודיות ביחס למידע שמקורו בהסכם רכישת גז של יצרן חשמל פרטי ובסקרי צריכת הגז הראשוני/מחייב בלבד, כדלקמן:

"מידע סודי – כל מידע (Information), ידע (Know-How), ידיעה, מסמך, תכתובת, תוכנית, נתון, מודל, חוות דעת, תיאור, סיסמא, סמל, נוסחה, חפץ או חלק מהם המכילים ידיעה או עשויים לשמש מקור לדעה, מסקנה וכל דבר אחר כיו"ב, אשר נוצר על ידי יחידת ניהול המערכת או אשר הועבר לידי יחידת ניהול המערכת בכתב ו/או בכל צורה או דרך של שימור ידיעות בצורה חשמלית ו/או אלקטרונית ו/או אופטית ו/או מגנטית ו/או אחרת. אשר נוגע לפעילותם של יצרני החשמל הפרטיים והמספקים הפרטיים, לרבות נתוני יצור, נתוני הספקה ופרטי הסכם רכישת הגז ואת המידע הנגזר ממנו, והנוגע להפעלת תחנת הכוח של היצרן אשר הגיעו לידי מנהל המערכת לרבות במסגרת סקר צריכת הגז הראשוני ו/או במסגרת סקר צריכת הגז המחייב ו/או בתקופת ההפעלה המסחרית של מתקן הייצור במסגרת רישיון הייצור שברשות".

¹¹ החלטה מס' 1 משיבה 374, במסגרתה נקבע ההסדר.

¹² ההחלטה מתייחסת להשהיית הוראות אמות מידה 48(א)(6), 48(ח)(6), 48(ח)(7), ו-48(ח)(8), ואולם ככל הנראה מדובר בטעות סופר והכוונה היא להוראות אמות מידה 47(א)(6), 47(ח)(6), ו-47(ח)(8), שם קבוע הסדר זה.

9.2. יש לציין כי מעבר לשינוי ההגדרה של מידע סודי כאמור לעיל, הרשות כללה באמת המידה החדשה את ההצעות לתיקון אמת מידה 99(ט), בהתאם לשימוע שפורסם על ידה ביום 9.3.2015:

9.2.1. כך, על פי אמת המידה החדשה, במניין הנציגים המורשים (אליהם יורשה מנהל המערכת להעביר את המידע הסודי), יהיה גם רואה החשבון החיצוני של מנהל המערכת.

9.2.2. בנוסף, לצורך שמירת המידע הסודי יחויב מנהל המערכת להפרידו ולשומרו במחשבים ייעודיים המופרדים פיזית ממערכת המחשוב הכללית של סש"ח, ואלה יהיו מוגנים על ידי מערכות הרשאה אשר רק הנציגים המורשים יהיו בעלי גישה אליהם.

ההחלטה נכנסה לתוקף ביום קבלתה.

[קישור להחלטה](#); [נספח א' להחלטה](#)

10. הסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים – קביעת מנגנון התחשבות להעברת רשת החלוקה לאחר

ביום 25.6.2015 פרסמה הרשות החלטה שעניינה "קביעת מנגנון התחשבות למעבר תשתית חלוקה למחלק אחר ספק שירות חיוני בהמשך למתווה להסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים".

ההחלטה האמורה התקבלה בהמשך לשני הליכי שימוע שהתפרסמו בעניין מנגנון ההתחשבות האמור, והיא משלימה את המתווה להסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים,¹³ כפי שנקבע בהחלטת הרשות מיום 11.8.2009.

על פי הוראות ההחלטה, מחלקי חשמל היסטוריים יידרשו להודיע לרשות עד ליום 25.9.2015 האם ברצונם להצטרף למתווה, או להעביר את שטח החלוקה שברשותם למחלק אחר. מחלק היסטורי שלא ימסור לרשות את החלטתו כאמור, יידרש לחייב את צרכניו לפי תעריף צובר מתח גבוה (העומד היום על סך של 38.3 אג' בלבד) ואף יהא חשוף לעונשי מאסר ולקנסות הקבועים בפרק ו' לחוק.

[קישור להחלטה](#)

[קישור לסקירה שהופצה על ידי משרדנו](#)

11. ביום 11.5.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בדבר מתן רישיונות ייצור חשמל קבועים ותיקון רישיון ייצור מותנה, כמפורט להלן:

11.1. מתן רישיונות קבועים למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחברים לרשת החלוקה לצבר אורמש 2 בע"מ – קיבוץ רעים ולמ.ג סולארית דוראל (2010) – בע"מ, בהספק של 0.63 ו-0.6

¹³ גופים דוגמת קיבוצים, מושבים, מועצות מקומיות, כפרים וכיו"ב, אשר מבצעים פעילות של חלוקת והספקת חשמל לצרכנים ביתיים מבלי שיחזיקו ברישיונות מתאימים.

מגוואט, בהתאמה. הרישיונות ניתנו לתקופה של 20 שנה, ויכנסו לתוקף עם קבלת אישור שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ("השר").

קישור להחלטה

11.2. מתן רישיון יצור חשמל קבוע באנרגיה מתחדשת (הידרו-אלקטרית) למתקן המחובר לרשת החלוקה לחברת הגיחון בע"מ, בהספק של 0.11 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה ויכנס לתוקף עם קבלת אישור השר.

קישור להחלטה

11.3. תיקון רישיון מותנה להקמת מתקן ליצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה לסולאד אנרגיה בע"מ. במסגרת התיקון, ולפי בקשת בעלת הרישיון, הוארכו המועדים להצגת עמידה באבן הדרך של קבלת היתר בנייה למתקן ובאבן הדרך של הוכחת הסגירה הפיננסית – ב-12 חודשים כל אחת. על פי ההחלטה, בהתאם לקבוע בתקנה 15(ג) (2) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה), תשס"ה-2004 ("תקנות קוגנרציה"),¹⁴ יחולט סכום בגובה של 35% מגובה הערבות המופקדת ברשות (על פי הרישיון המותנה), ותיקון הרישיון יכנס לתוקף לאחר השבת הערבות לסכומה המקורי וקבלת אישור השר.

יש לציין כי במסגרת ההחלטה הובהר, כי עד למועד ההחלטה הרשות העניקה רישיונות מותנים בטכנולוגיית קוגנרציה בהיקף העולה על המכסה התעריפית (1,000 מגוואט, כפי שנקבע בהחלטת רשות מס' 1 משיבה 394) וכי תיקון הרישיון המותנה כאמור לעיל אינו מהווה התחייבות כלשהי למתן אישור תעריפי במסגרת ההסדרה הקיימת.

קישור להחלטה

II. פרסומים של הרשות

12. ביום 30.6.2015 פרסמה הרשות הודעה לפיה בעקבות קבלת מכתבה של חח"י מיום 28.5.2015 – לפיו חח"י לא תאפשר את פתיחת הסדרת "מונה נטו" למתקנים בתעריף אחיד¹⁵ עד ליום 1.9.2015 – הרשות דוחה את מועד תחילת ההסדרה לתאריך זה. כפי שפורסם בהודעת הרשות, הרשות רואה בחומרה התנהלות זו ותבחן את הכלים העומדים לרשותה בעניין זה.

13. ביום 1.6.2015 פרסמה הרשות את תחזית עקום הביקוש (המתאר את הביקוש לחשמל לאורך שעות היממה) לשנת 2014, כפי שנערכה על ידי חח"י. על פי האמור בפרסום, על בסיס תחזית זו חושב תעריף ניהול המערכת שפורסם במסגרת שימוע לציבור מיום 25.8.2014 ("שימוע תעריפים מערכתיים").

פרסום לציבור – תחזית עקום הביקוש לשנת 2014

¹⁴ התקנה קובעת כדלקמן – "לא השיג יצרן פרטי, סגירה פיננסית לאחר חלוף 30 חודשים ממועד קבלת הרישיון המותנה... רשאי היצרן להגיש בקשה להארכת המועד לסגירה הפיננסית, ורשאית הרשות... להאריך את המועד לסגירה פיננסית ב-12 חודשים נוספים... תנאי להארכה כאמור, יהיה חילוט הערבות לפי פסקת משנה (1) [סכום בגובה של 35% - הח"מ] והשבתה לסכומה המקורי...".
¹⁵ הסדרה שנקבעה בהחלטה מס' 2 משיבה 460, מיום 20.4.2015.

14. ביום 4.5.2015 פרסמה הרשות את תוצאות הבדיקה בנוגע להסדרה השישית (הסדרה פוטו-וולטאית למחלקי חשמל היסטוריים), זאת לאחר שביום 25.2.2015 הודיעה הרשות על הקפאת קידומה של הסדרה זו לצורך בחינה של תלונות שהתקבלו במשרד הרשות, ביחס לפעילותם של מחלקים היסטוריים. על פי הודעת הרשות, במהלך תקופת ההקפאה לא ניתנו אישורי מחלק ולא קודמו בקשות להתקנת מתקנים הקשורים בהסדרה כאמור.

[קישור לתוצאות הבדיקה](#)

15. ביום 4.5.2015 פרסמה הרשות דוח בדבר עלויות תעריף חברתי – סיכום לשנת 2014: [קישור לדוח](#)

III. פרסומים – משרד האנרגיה

16. ביום 14.6.2015 פרסם משרד האנרגיה תשובות והבהרות לשאלות ובקשות שהתקבלו במסגרת קול קורא 2/15 להשקעה בתברות הזנק.

[קישור לפרסום](#)

17. ביום 11.6.2015 פרסם משרד האנרגיה הבהרות לקול קורא מספר 3/15 למחקרים בתחום האנרגיה ומדעי האדמה והים לשנת 2015.

[קישור לפרסום](#)

18. ביום 10.6.2015 פרסם משרד האנרגיה כי השר, ד"ר יובל שטייניץ, אישר את מינויו של עופר בלוך לתפקיד מנכ"ל הח"י.

[קישור לפרסום](#)

19. ביום 7.6.2015 פרסם משרד האנרגיה, להערות הציבור, עדכון למאגרים מקוונים ושאלונים על סוקרים וחברות להתייעלות אנרגטית.

על פי הפרסום, על מנת לשפר את השירות הניתן לציבור, מבקש האגף לשימור אנרגיה במשרד האנרגיה לעדכן ולשפר את המאגרים המקוונים של סוקרי אנרגיה, חברות התייעלות אנרגטית וחברות במודל אסקו, וכן לבדוק את שביעות רצון הלקוחות באמצעות שאלונים. בהקשר זה, פורסמו המסמכים הבאים: "קריטריונים למאגר סוקרים וחברות התייעלות אנרגטית" ו-"שאלון שביעות רצון – סוקרי אנרגיה וחברות התייעלות אנרגטית".

יתרה מכך, במסגרת העדכון, פורסמו סעיפים מרכזיים להתקשרות עם חברות להתייעלות אנרגטית, האמורים להופיע בהסכמים מסוג זה, הכוללים, בין היתר, את תקופת ההסכם, הצהרות הספק/הלקוח, פיצויים, תשלום ואחריות הספק – ועוד.

[קישור לפרסום](#)

20. **תיקון לכללי משק החשמל**

ביום 2.6.2015 פרסם משרד האנרגיה לעיון והערות הציבור, תיקון לכללי משק החשמל (עסקאות עם ספק שירות חיוני), תש"ס-2000 ("כללי משק החשמל").

20.1. התיקונים המוצעים לכללי משק החשמל הם כדלקמן :

20.1.1. מוצע להוסיף להגדרות המפורטות בהוראות תקנה 1 את ההגדרה של "מתקן חלוץ" – "מתקן אנרגיה מתחדשת, אשר יכול שיכלול מרכיב לאגירת אנרגיה, בהספק הקטן ביותר הנדרש בהתאם לסוג טכנולוגיית הייצור, או טכנולוגיית האגירה, אשר כולל טכנולוגיה חדשנית, אשר טרם הותקנה באופן מסחרי, זאת לפי אישור שיינתן על ידי המדען הראשי של משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, בהתאם לנהלים שיפורסמו".

20.1.2. בנוסף, מוצע לתקן את הוראות תקנה 2א, אשר מגדירות את התנאים למתן רישיון מותנה לצורך ביצוע עסקה של רכישת אנרגיה ממתקן אנרגיה מתחדשת, כך שיחולו גם על מתקני חלוץ.

20.2. יש לציין שלפי הוראות סעיף 20 לחוק, כללי משק החשמל יקבעו לאחר התייעצות עם הרשות או לפי הצעתה. בעניין זה, ראו את החלטת הרשות מיום 22.6.2015 (המפורטת בסעיף 2 לעיל), במסגרתה התייחסה הרשות לתיקון המוצע.

20.3. על פי האמור בתיקון המוצע, התיקונים יחולו 30 ימים מיום פרסומן.

הערות לתיקון הוגשו עד ליום 2.7.2015.

[קישור לפרסום](#)