

גירא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
הדס בקל
זיוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר ויסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
אבי סתיו
שרון אלסטר
אביבית סויסה
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
יעל לבין
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
ירון כהן*
יעל בן יאיר
אריק ברנאייזן
אלעד ארליך
נתנאל דויטש
עמיחי פרי
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ'
חן נאמן
אפרת רוזנר
טלי מרז
הגר קמחי
מיכל שווד אליאב
שלומיית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נועה בר
דניאל הניס נוימן
צבי איצקוביץ'
ניר מולכו
הדס ארנברג
אילן לישנר
יעל גרשון גוברניק
ליאור שוט
חי יפרח
יהודית מעין פינטוב
אור אלקון
אלירן טל
מאירה עדר
רון קורמוס
אלמוג גיל-אור
אביב אבנון

ייעוץ מיוחד
חי ברוך

*חבר גם בלשכת עוה"ד
במדינת ניו יורק

13 ביולי, 2015

הנדון: הסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים – קביעת מנגנון

התחשבות להעברת רשת החלוקה לאחר

ביום 25.6.15 פרסמה הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") את החלטת מליאת הרשות מיום 11.5.15 בעניין "קביעת מנגנון התחשבות למעבר תשתית חלוקה למחלק אחר ספק שירות חיוני בהמשך למתווה להסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים" ("ההחלטה בדבר מנגנון ההתחשבות" או "ההחלטה").

ההחלטה האמורה התקבלה בהמשך לשני הליכי שימוע שהתפרסמו בעניין מנגנון ההתחשבות כאמור, והיא משלימה את המתווה להסדרת פעילותם החוקית של מחלקי חשמל היסטוריים¹, כפי שנקבע בהחלטת מליאת הרשות מיום 11.8.09 ("מחלק היסטוריים" ו-"המתווה").

על פי הוראות ההחלטה בעניין מנגנון ההתחשבות, מחלקים היסטוריים יידרשו להודיע לרשות האם ברצונם להעביר את שטח החלוקה שברשותם למחלק אחר או האם ברצונם להצטרף למתווה, עד לא יאוחר משלושה חודשים ממועד פרסום ההחלטה – דהיינו עד ליום 25.9.15 ("המועד הקובע").

כן נקבע בהחלטה כי מחלק היסטורי שלא ימסור החלטתו לרשות עד למועד הקובע, יידרש לחייב את צרכניו לפי תעריף צובר מתח גבוה העומד כיום על סך של 38.3 אג' בלבד (לעומת סך של 48.6 אג' למשל, הנגבה על ידי חח"י מצרכן ביתי) ועל פי לשון דברי ההסבר להחלטה, אף יימצא עובר על הקובע בפרק ו' לחוק משק החשמל התשנ"ו-1996 ("חוק משק החשמל") ועל כן – יהא חשוף לעונשי מאסר ולקנסות הקבועים בפרק האמור.

[קישור להחלטה בדבר מנגנון ההתחשבות](#)

[קישור למתווה](#)

בסקירה זו להלן נפרט תחילה את מנגנון ההתחשבות כפי שנקבע בהחלטה תוך ציון השינויים לעומת המנגנון שנקבע בעבר, ולאחר מכן – נתאר בקצרה את המתווה.

¹ גופים דוגמת קיבוצים, מושבים, מועצות מקומיות, כפרים וכיו"ב, אשר מבצעים פעילות של חלוקת והספקת חשמל לצרכנים ביתיים מבלי שיחזיקו ברישיונות מתאימים.

I. העברת שטח החלוקה למחלק אחר – מנגנון ההתחשבנות

1. על פי האמור בהחלטה בדבר מנגנון ההתחשבנות, מחלק היסטורי אשר בחר באפשרות של העברת רשת החלוקה שבבעלותו למחלק חשמל אחר ("מחלק מעביר" ו-"מחלק מקבל", בהתאמה), יידרש להגיש בקשה מתאימה לראש אגף הרישוי ברשות, ולהעביר את שטח החלוקה לאותו מחלק בהתאם לכללים הקבועים בהחלטה, אשר מבחינים בין מצב של העברת הרשת למחלק מקבל המחזיק 25% מהיקף החלוקה במשק החשמל (כיום רק חח"י) אשר מוגדר כמחלק דומיננטי ("מחלק דומיננטי") לבין מצב של העברת רשת החלוקה למחלק מקבל שאינו דומיננטי.

2. הגשת בקשה להעברת שטח החלוקה

על פי לשון ההחלטה בדבר מנגנון ההתחשבנות, לבקשת מחלק מעביר, יצורפו המסמכים הבאים:

2.1 סקר מצב וכתב כמויות של הרשת הקיימת. לשון ההחלטה אינה בהירה בעניין מועד הגשתם, שכן במקום אחד נאמר שהם יצורפו לבקשה ובמקום אחר נאמר לגביהם שהם יוגשו במועדים הקבועים במתווה ההנדסי (סעיפים 6.3.1 - 6.3.2 להלן), דהיינו, בתוך 8 חודשים ו- 11 חודשים בהתאמה.

2.2 דו"ח הכולל מידע על כלל פריטי רשת החלוקה שבבעלותו, כאשר לגבי כל פריט יצוינו: תיאור הפריט; מועד התקנתו; חוות דעת של בעל רישיון חשמלאי מהנדס סוג 3 בדבר עמידת הפריט בהוראות חוק החשמל, תשי"ד-1954 ("חוק החשמל"). הדו"ח האמור יאושר בחתימתם של בעל רישיון החשמלאי כאמור ושל המחלק ההיסטורי. גם בעניין מועד הגשת הדו"ח האמור לא ברורה לשון ההחלטה, שכן במקום אחד נאמר שהוא יצורף לבקשה ובמקום אחר נאמר לגביו שהוא יוגש בתוך שלושה חודשים ממועד הגשתה.

2.3 דו"ח הכולל מידע על פריטי רשת החלוקה שבבעלותו, אשר עומדים בהוראות חוק החשמל, אשר אותם בכוונתו להעביר למחלק המקבל, כאשר לגבי כל פריט יצוינו: תיאור הפריט; מועד הפעלתו הראשונה; עלותו כפי שדווחה במערכת הנהלת החשבונות של המחלק ההיסטורי; שווי מתואם של הפריט בהתאם למחירים של שנת הדיווח שקדמה לעריכת הדו"ח (לפי מדד "מנועים חשמליים ואביזרים לחלוקת חשמל"); שיעור הפחת החשבונאי בגין הפריט (הפחת יחושב בקו ישר על פני 30 שנה); שווי הפריט המתואם לאחר קיזוז הפחת. הדו"ח האמור יאושר בחתימתם של רואה החשבון ושל המחלק המעביר, ויהא תואם את הדו"ח הכספי המבוקר האחרון של המחלק ההיסטורי (בו יהיו מפורטים כל פריטי רשת החלוקה שבכוונת המחלק המעביר להעביר למחלק המקבל).

2.4 התייחסות המחלק המקבל לדו"חות שהגיש המחלק ההיסטורי, אשר תועבר בתוך 45 ימי עבודה.

2.5 יצוין שבנוסח ההחלטה שהתקבל, נוספה הוראה לפיה תשתית החיבורים (דהיינו פילר מונים על כל תכולתו) תפורט בנפרד מיתר תשתית הרשת.

כללים להעברת רשת החלוקה למחלק דומיננטי

.3

3.1. מחלק מעביר המעוניין להעביר את רשת החלוקה שבבעלותו למחלק דומיננטי, יצרף לבקשתו גם את טיוטת ההסכם להעברת רשת החשמל, בצירוף נספח כלכלי המוכיח את כדאיות העסקה עבור המחלק הדומיננטי, לבחינה ולאישור הצוות המקצועי ברשות טרם חתימת ההסכם.

3.2. מצא הצוות המקצועי כי הנספח הכלכלי לא מוכיח כדאיות כלכלית, יקבל המחלק הדומיננטי את הרשת בשווי אפס, וכל צרכני המחלק המעביר ידרשו בתשלום תעריף חיבור חדש בהתאם לקבוע בדין (מתח גבוה: 124,652 ש"ח + 56.79 ש"ח לכל קו"א מוזמן + עלות המסתכמת באלפי ש"ח בודדים עבור בדיקת המתקן לחיבור למתח גבוה; מתח נמוך: עלות הנעה בין מאות לאלפים שקלים בודדים). **התשלום כאמור ישולם למחלק הדומיננטי על ידי כל צרכן באזור החלוקה בנפרד ומראש.**

3.3. מצא הצוות המקצועי ברשות כי הנספח הכלכלי מצביע על כדאיות כלכלית, יאשר את ביצועה של העסקה בכפוף לשינויים עליהם יורה, ובלבד שהתשלומים שישולמו על ידי המחלק הדומיננטי עבור רכיבי רשת החלוקה העומדים בהוראות חוק החשמל, לא יעלו על התעריפים הקבועים בלוח תעריפים 4.4: "עבודות על חשבון אחרים" (אשר יופחתו, בדומה לרכיבי הרשת, בקו ישר על פני 30 שנה; לא ניתן יהיה לקזז מן התשלומים האמורים את תעריפי החיבור ובדיקת המתקן של צרכני רשת החלוקה). **במצב זה ישולם למחלק הדומיננטי תעריף חיבור אך ורק על ידי צרכנים שבוצעו עבורם עבודות חיבור בפועל.**

כללים להעברת רשת החלוקה למחלק שאינו דומיננטי

.4

4.1. מחלק מעביר המעוניין להעביר את רשת החלוקה שבבעלותו למחלק מקבל שאינו דומיננטי, יצרף לבקשתו את ההסכם ביניהם, שיעשה בתנאים שיוסכמו בין הצדדים, ובמחירים שאינם מפוקחים, אולם לתקופה שלא תפחת מ-20 שנה.

4.2. המחלק המקבל יפנה לרשות בבקשה לקבלת רישיונות פעילות מתאימים – חלוקה בלבד, או חלוקה והספקה לפי העניין.

סנקציות בגין אי נקיטת פעולה עד למועד הקובע

.5

5.1. על פי האמור במתווה המקורי, מחלק היסטורי שיבחר לא להצטרף למתווה ולא יוכר כצרכן יחיד (אפשרות שקיימת לגבי קיבוצים בלבד), ימשיך לחוב בחובותיו כספק שירות חיוני כלפי צרכניו, אולם לא ייהנה מזכויות הנובעות מכך, ויוחל, באופן מיידי, בתהליך הפסקת פעילותו, והעברת פעילותו למחלק אחר, על פי מנגנון התחשבות שנקבע בהחלטה.

5.2. על פי האמור בהחלטה בדבר מנגנון ההתחשבות, **מחלק היסטורי שלא ימסור החלטתו לרשות עד למועד הקובע (כאמור – 25.9.15), יידרש לחייב את צרכניו לפי תעריף צובר מתח גבוה העומד כיום על סך של 38.3 אג' בלבד. מדובר בתמריץ כלכלי משמעותי שנועד לעודד מחלקים היסטוריים לנקוט פעולה בהתאם למתווה ולהחלטה. בטבלה שלהלן, מפורטים הפערים בין**

תעריף צובר מתח גבוה לבין תעריפים רלוונטיים אחרים (בהם אמור המחלק ההיסטורי לחייב את צרכניו).

תערו"ז מתח נמוך		תעריף ביתי		צובר מתח גבוה	מש"ב	עונה
הפסד לקוט"ש	גובה התעריף	הפסד לקוט"ש	גובה התעריף			
-0.28	38.02	10.3	48.6	38.3	שפל	חורף
22.05	60.35	10.3	48.6	38.3	גבע	
62.22	100.52	10.3	48.6	38.3	פסגה	
-5.26	33.04	10.3	48.6	38.3	שפל	מעבר
2.6	40.9	10.3	48.6	38.3	גבע	
12	50.3	10.3	48.6	38.3	פסגה	
-3.89	34.41	10.3	48.6	38.3	שפל	קיץ
11.34	49.64	10.3	48.6	38.3	גבע	
76.36	114.66	10.3	48.6	38.3	פסגה	

5.3. יתר על כן, על פי לשון דברי ההסבר להחלטה, מחלק היסטורי שלא יודיע עד למועד הקובע על החלטתו בהתאם למתווה, אף יימצא עובר על הקבוע בפרק ו' לחוק, ועל כן – יהא חשוף לעונשי מאסר ולקנסות הקבועים בפרק האמור.

II. הצטרפות למתווה

6. מחלק היסטורי שירצה להצטרף למתווה, יוכל לפנות לרשות בבקשה לפעול על פי המתווה, וזאת עד לא יאחר מהמועד הקובע, ובהתאם לאבני הדרך הבאות:

6.1 קבלת רישיונות מתאימים

מחלק היסטורי שיבחר להצטרף למתווה, יידרש להגיש יחד עם בקשת ההצטרפות, בקשות לקבלת רישיונות חלוקת והספקת חשמל, על פי הקבוע בחוק משק החשמל, תקנותיו וכלליו.

6.2 הקמת ישות משפטית

עד לא יאחר משישה חודשים מיום הגשת הבקשה, יפעל המחלק ההיסטורי להקמת ישות משפטית (תאגיד עירוני במקרה של מועצה, חברה בע"מ במקרה של קיבוץ, או התקשרות עם גורם שלישי בכפוף להוראות הדין) לפעילות החלוקה והספקת החשמל.

6.3 מתווה הנדסי

עד לא יאחר מחמישה עשר חודשים מיום הקמת הישות המשפטית, ישלים המחלק ההיסטורי את המתווה ההנדסי, הכולל, בין היתר את אבני הדרך הבאות:

6.3.1 עד לא יאחר משמונה חודשים מיום הקמת הישות המשפטית יושלם סקר מצב רשת החשמל הקיימת.

- 6.3.2. עד לא יאוחר מאחד עשר חודשים מיום הקמת הישות המשפטית יעביר המחלק ההיסטורי לרשות כתב כמויות ומידע אודות רשת החשמל אשר תחת שליטתו.
- 6.3.3. עד לא יאוחר מחמישה עשר חודשים מיום הקמת הישות המשפטית יעביר המחלק ההיסטורי לרשות תכנית פעולה רב שנתית לשיפור רשת החשמל, כך שתעמוד בהוראות חוק החשמל או בהוראות ספציפיות של מנהל מינהל החשמל.
- 6.3.4. במקביל לאבני דרך אלה יבצע המחלק ההיסטורי פעולות דחופות למניעת סיכונים הנובעים מרשת החשמל, על פי קביעת מנהל מינהל החשמל, תוך עדכון ראש אגף ההנדסה ברשות.

7. תעריפים

- 7.1. החל ממועד הבקשה, ישלם המחלק ההיסטורי לבעל רישיון ההולכה, ממנו הוא רוכש חשמל, תעריף מכירה מרוכזת במתח גבוה/נמוך, שהינו נמוך יותר בכ-4% מהתעריף לכלל צרכני חח"י, כמוצג בטבלה להלן.

תעו"ז מתח גבוה				
הפרש	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י	מש"ב	עונה
4.08%	28.91	30.14	שפל	חורף
2.90%	49.81	51.3	גבע	
2.63%	85.65	87.96	פסגה	
4.54%	24.4	25.56	שפל	מעבר
4.08%	31.26	32.59	גבע	
3.57%	39.93	41.41	פסגה	
4.85%	25.11	26.39	שפל	קיץ
4.15%	38.31	39.97	גבע	
2.98%	96.95	99.93	פסגה	

- 7.2. על פי האמור בהחלטה בדבר המתווה, החל ממועד הבקשה, יגבה המחלק ההיסטורי מצרכניו תעריף זהה לתעריף שגובה חח"י מצרכניה, ועם ההתקדמות במתווה תקבע הרשות לגבי המחלק תעריף המבוסס על העלות הנורמטיבית (כולל המשאבים שיושקעו על ידי המחלק ההיסטורי בשדרוג רשת החשמל), אותו יהיה רשאי לגבות מצרכניו.
- 7.3. בהחלטה בדבר מנגנון ההתחשבות הובהר כי למרות האמור יוכל מחלק היסטורי לגבות מצרכניו, תעריף חשמל שהינו נמוך מהתעריף שגובה חח"י מצרכניה.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בכבוד רב,
נדב אולגן, עו"ד
ארדינסט, בן נתן ושות', עו"ד