

גירא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
הדס בקל
זיוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר יוסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
אבי סתיו
שרון אלסטר
אביבית סויסה
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
יעל לבין
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
ירון כהן*
אריק ברנאייזן
אלעד ארליך
נתנאל דויטש
עמיחי פרי
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ
חן נאמן
אפרת רוזנר
טלי מרז
הגר קמחי
מיכל שווד אליאב
שלומית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נועה בר
דניאל הניס נוימן
צבי איצקוביץ
ניר מולכו
הדס ארנברג
אילן לישנר
יעל גרשון גוברניק
ליאור שוט
חי יפרח
יהודית מעין פינטוב
אור אלקון
אלירן טל
מאירה עדר
רון קורמוס
אלמוג גיל-אור

יעץ מיוחד
חי ברוך

*חבר גם בלשכת עוה"ד
במדינת ניו יורק

8 ביוני, 2015

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו, תפורטנה החלטותיה הרלוונטיות של הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") שעניינן קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין

תוכן עניינים

I. החלטות	3
1. עדכון הסדרת "מונה נטו" ביחס לצרכנים בתעריף אחיד	3
2. קביעת תעריף בגין שירות התנעה שחורה	4
3. מתן רישיונות קבועים למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית	5
4. ביטול ומתן רישיונות ייצור חשמל קבועים ומותנים	5
5. טעות סופר בהסדר שנקבע בהחלטה מיום 22.4.2013 שעניינה קביעת הסדר תעריפי למתקני חלוץ	6
II. שימועים	6
6. עדכון ללוח התעריפים 3-4.1 "תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון"	6
7. תיקון אמת מידה 35 סימן ד': חיבור למתח גבוה	7

I. החלטות

1. עדכון הסדרת "מונה נטו" ביחס לצרכנים בתעריף אחיד

ביום 20.4.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין עדכון הסדרת "מונה נטו" ("ההסדרה") ביחס לצרכנים בתעריף אחיד.¹ כפי שהובהר בהחלטה, היא נועדה לטפל בחסמים למתקנים בתעריף אחיד ולהנגיש את ההסדרה למתקנים אלו. להלן נסקור את עיקרי ההחלטה:

1.1. גודל מתקן – על פי ההחלטה, צרכנים בתעריף אחיד יוכלו להשתלב בהסדרה מבלי שיחויבו להתקין מונה תעו"ז, בכפוף לכך שהספק מתקנם לא עולה על 25 קילוואט מותקן.²

1.2. התחשבות בגין אנרגיה המוזרמת לרשת –

1.2.1. עבור אנרגיה המוזרמת לרשת, ייצבר עבור הצרכן קרדיט שיחושב בהתאם לתעריף הצריכה האחיד אשר יהיה בתוקף במועד ההזרמה ("קרדיט"); הצרכן יוכל לצבור קרדיט לתקופה של שנתיים קלנדריות; קרדיט שלא ינוצל, יפדה ויזוכה בחשבון הצרכן באופן אוטומטי על ידי המחלק, בשווי עלות הייצור של חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י"). כפי שהובהר בהחלטה, המנגנון הנ"ל פוטר את הצרכן מניהול הקרדיט, לרבות הודעות מראש למחלק באשר לאופן השימוש בקרדיט.

יש לציין שבמסגרת השימוע להחלטה זו (שפורסם ביום 15.2.2015, "השימוע") הוצע כי ההסדר התעריפי לצרכן בתעריף אחיד יהיה בהתאם לאחת משתי חלופות (לפי בחירת הצרכן), בעוד שההחלטה בנוסח שפורסם מתייחסת לחלופה אחת בלבד (חלופה א' בשימוע), כפי שזו הוצגה לעיל.

1.2.2. לצורך ניצול הקרדיט יידרש הצרכן, במועד הגשת הבקשה לשילוב מתקן לרשת, להגיש בקשה נוספת לפדיון עודף קרדיט אשר לא ינוצל לאחר שנתיים. יודגש כי דרישה זו לא הופיעה במסגרת השימוע, ונראה כי לפי ההחלטה, הצרכן נדרש להגיש בקשה כאמור באופן חד-פעמי, במועד הגשת הבקשה לחיבור בלבד.

1.3. תעריפי גיבוי איזון ושימוש ברשת –

1.3.1. חיוב הצרכן בגין תעריפי גיבוי ואיזון יהיה לפי הספק המתקן (DC) ולפי היקף שעות שמש נורמטיבי של 1,600 קוט"ש בשנה לקילוואט מותקן, ובהתאם לקבוע בהסדרה.

1.3.2. ההחלטה קובעת כי מנהל המערכת ישלם לבעל רישיון החלוקה את תעריף השימוש ברשת, לפי לוח תעריפים 1-7.6.³ התשלום יהיה בתוספת של 1.25% בגין ניכוי

¹ ההסדרה נקבעה בהחלטה מיום 25.12.2015 (מס' 10 מיישיבה 389).

² בהחלטה הובהר, כי הגבלת גודל המתקן הינה בהתאם לצריכה המירבית של צרכנים בתעריף אחיד (40,000 קוט"ש בשנה) ולתפוקת שעות השמש למתקן נורמטיבי קטן (בית), העומדת על כ-1,600 שעות שמש בשנה.

³ התעריף על פי לוח התעריפים הוא 4.36 אג' לקוט"ש בתוספת תשלום בגין איבודים.

איבודים בקווי מתח נמוך, וישולם בעבור כל קוט"ש המוזן לרשת כ"קרדיט", לפי היקף שעות נורמטיבי של 550 קוט"ש בשנה לקילוואט מותקן.

לכאורה, על פי לשון ההחלטה, תעריפי השימוש ברשת יושתו על ספק שירות חיוני ("סש"ח"), ולא על הצרכן. יחד עם זאת, בהסדרה נקבע כי סש"ח ינכה מן "הקרדיט" הנזקף לזכות הצרכן את התעריפים כאמור, וכן בשימוע נקבע כי הצרכן יחויב בגין תעריפי השימוש, בהתאם להסדרה. לפיכך, ניתן להניח כי לכך התכוונה הרשות גם בהחלטה זו – קרי, סש"ח ישלם לבעל רישיון החלוקה את התעריפים כאמור לעיל, אך יקוזם מן "הקרדיט" הנזקף לזכות הצרכן.

1.4. מניח – בעוד שהשימוע קבע כי לצרכן יותקן מונה ייצור/דו-כיווני בנוסף למונה הקיים, על פי ההחלטה סש"ח יחליף את מונה הצריכה של הצרכן במונה דו-כיווני, לפי המפורט באמות המידה.

ההחלטה תיכנס לתוקף ביום 1.7.2015, ותוקפה עד ליום 31.12.2016.

[קישור להחלטה](#)

2. קביעת תעריף בגין שירות התנעה שחורה

ביום 20.4.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה קביעת תעריף בגין שירות התנעה שחורה, ואלו עיקריה:

2.1. יצרן חשמל שהספק מתקנו עולה על 500 מגוואט, יחויב להיות בעל יכולת להניע את מתקנו במצבי עלטה, בהם לא מתאפשרת אספקת חשמל לרשת החשמל ברמה הארצית או האזורית ("התנעה שחורה"), בין באופן עצמאי, ובין באמצעות רכישת יכולת זו ממתקן ייצור סמוך (לרבות מתקן של סש"ח).

2.2. התשלום עבור רכישת שירותי התנעה שחורה בין אתרים יתבצע באמצעות מנהל המערכת, אשר יקבל את התשלום ממקבל השירות, ויעבירו לנותן השירות. התשלום יעמוד על סך של 161 ש"ח לקילוואט מותקן או פחות מכך, על פי הסכמת נותן ומקבל השירות.

2.3. **בביאורים להחלטה הובהר, כי השתת עלויות התנעה שחורה על אתרים בעלי הספק נמוך מ- 500 מגוואט (שאינם בעלי יכולת התנעה שחורה באתר), אינה מטופלת במסגרת ההחלטה, והחלטה בעניין זה תתקבל בנפרד.**

ההחלטה נכנסה לתוקף ביום 1.6.2015.

[קישור להחלטה](#)

מתן רישיונות קבועים למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית

.3

ביום 20.4.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר מתן רישיונות קבועים למתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחברים לרשת החלוקה למרום סולאר פרויקטים 4 ספיר, שותפות מוגבלת – ספיר, לסופר סולאר פרויקטים 21 בע"מ – טללים ולסולארפאוור השקעות בע"מ – אביגדור, בהספק של 0.63 מגוואט, 0.625 מגוואט ו-0.4 מגוואט, בהתאמה. הרישיונות ניתנו לתקופה של 20 שנה כל אחד.

[קישור להחלטה](#)

ביום 30.3.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בדבר ביטול ומתן רישיונות ייצור חשמל קבועים

.4

ומותנים, כמפורט להלן:

4.1 מתן רישיון קבוע למתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לשדה נחמיה-אנלייט, שותפות מוגבלת – שדה נחמיה, בהספק של 0.63 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

4.2 מתן רישיון מותנה לייצור חשמל למתקן חלוץ המחובר לרשת החלוקה לברנמילר אנרגי (רותם) בע"מ, בהספק של 1.5 מגוואט. הרישיון המותנה ניתן לתקופה של 42 חודשים. על פי האמור בהחלטה, מדובר במתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה תרמו סולארית מסוג שוקת פרבולית, העושה שימוש באגירת אנרגיה ושימוש בדלק שהינו גז, שהוכר על ידי המדען הראשי במשרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, כמתקן חלוץ בטכנולוגיה חדשנית.

יש לציין כי על פי החלטת הרשות מיום 22.4.2013 (מישיבה 399), התעריף למתקן חלוץ יהיה בהתאם לתעריף הרשות שיהיה בתוקף (במועד הזכאות לקבלת אישור תעריפי על ידי היזם או במועד קבלת התחייבות של מחלק לחיבור מתקן) ביחס לגודל המתקן וטכנולוגיות דומות באנרגיה מתחדשת, ובהתאם להחלטות הרשות הרלוונטיות (ובעניין זה ראו גם סעיף 5 להלן).

[קישור להחלטה](#)

4.3 ביטול רישיונות מותנים להקמת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחברים לרשת החלוקה וההולכה לאנרגיקס גרנות עמק יזרעאל שותפות מוגבלת – עמק יזרעאל ולכלל פי.וי אמות אנרגי-פרויקטים סולאריים בע"מ, בהספק של 30.6 מגוואט ו-4 מגוואט, בהתאמה. על פי ההחלטה, הרישיונות המותנים ניתנו בימים 31.1.2013 ו-30.5.2012, בהתאמה, ובוטלו לבקשת בעלי הרישיונות.

[קישור להחלטה](#)

4.4 ביטול רישיון מותנה להקמת מתקן לייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית המחובר לרשת החלוקה לעוגן נדלן מניב בע"מ, בהספק של 0.216 מגוואט ("בעלת הרישיון"). על פי ההחלטה, בניגוד לקבוע בסעיף 15.14 לרישיונה המותנה, בעלת הרישיון לא הציגה לרשות מסמכים המעידים על אספקה לאתר של הציוד הראשי (כגון פאנלים פוטו וולטאים וממירים) בתוך 8

חודשים ממועד הסגירה הפיננסית (שהתרחשה ביום 12.8.2012) ("אבן הדרך"). עוד הובהר בהחלטה כי בעלת הרישיון לא עמדה בהוראות תקנה 10(ז) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה), תשס"ה-2004 ואף הפרה את הוראות סעיף 7.2 לרישיונה, לפיהן היא הייתה מחויבת לפנות לרשות בבקשה להארכת מועד להצגת עמידה באבן הדרך לפני המועד האמור.

יצוין כי על פי ההחלטה, לבעלת הרישיון נערך שימוע כדין, וכי ההחלטה התקבלה, בין היתר, משום שבעלת הרישיון לא סיפקה כל נימוק להתנהלותה המתוארת ומשום שההסדרה מכוחה ניתן הרישיון היא הסדרה תחרותית.

קישור להחלטה

4.5. מתן רישיון קבוע למתקן ייצור חשמל בטכנולוגיה סולארית המחובר לרשת החלוקה לחצבה אנרגיות ירוקות בע"מ, בהספק של 4.5 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

קישור להחלטה

5. טעות סופר בהסדר שנקבע בהחלטה מס' 1 מישיבה 399 מיום 22.4.2013

ביום 30.3.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בדבר תיקון טעות סופר בהחלטה מס' 1 מישיבה 399, מיום 22.4.2013 ("ההחלטה מיום 22.4.2013"), שעניינה קביעת הסדר תעריפי למתקני חלוץ בייצור חשמל ממקורות אנרגיה מתחדשים. בהחלטה זו, קבעה הרשות כי התעריף למתקן כאמור יהיה בהתאם לתעריף הרשות שיהיה בתוקף, ביחס לגודל המתקן וטכנולוגיות דומות באנרגיה מתחדשת ובהתאם להחלטות הרשות הרלוונטיות, המפורטות בנספח ג' להחלטה. נספח ג' הנ"ל מפנה להחלטות רשות שעניינן קביעת הסדרים תעריפיים למתקנים ליצור חשמל באנרגיה מתחדשת.

בהחלטתה הנוכחית, קבעה הרשות כי נספח ג' האמור וההפניה אליו ימחקו, וכי במקומו יבוא – "כפי שיהיו בתוקף מעת לעת"⁴. בהחלטה הובהר כי התיקון נדרש משום שההסדרים התעריפיים למתקנים המייצרים חשמל ממקורות אנרגיה מתחדשת, מתעדכנים על ידי הרשות מעת לעת.

קישור להחלטה

II. שימועים

6. עדכון ללוח התעריפים 3-4.1 "תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון"

ביום 21.4.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה עדכון ללוח התעריפים 3-4.1 "תעריפי תקשורת למתקנים המחוברים לרשת המתח העליון" ("הצעת ההחלטה" ו-"לוח התעריפים").

6.1. על פי הצעת ההחלטה, בעקבות הנחייה שניתנה לחח"י (על ידי הרשות לאבטחת מידע) לשינוי הסטנדרטים הנוהגים בחח"י, ישנו צורך לעדכן את התעריפים הקבועים בלוח התעריפים, עבור הקמת מתקני תקשורת לחיבור תחמ"ש לרשת ההולכה, כדלקמן: התעריף הנוכחי בסך של

⁴ כך שלאחר התיקון נוסח ההחלטה מיום 22.4.2013 יהיה כדלקמן: "... התעריף למתקן חלוץ יהיה בהתאם לתעריף הרשות שיהיה בתוקף ... ביחס לגודל המתקן וטכנולוגיות דומות באנרגיה מתחדשת ובהתאם להחלטות הרשות הרלוונטיות כפי שיהיו בתוקף מעת לעת".

804,000 ש"ח עבור הקמת מערכת תקשורת כאמור בכל סוג תחמ"ש, יוחלף בתעריף בסך של 1,225,900 ש"ח למתקן במסדר פתוח ותעריף של 687,000 ש"ח למתקן במסדר סגור.

הצעת ההחלטה לא מבהירה מדוע לוח התעריפים בנוסחו המוצע מבחין בין תחנות משנה במסדר פתוח לבין אלו במסדר סגור, והאם הדבר מתבקש לאור הנחיות הרשות לאבטחת מידע.

6.2. יתר על כן, הונחתה חח"י להעביר לרשות, בתוך חודשיים ממועד קבלת ההחלטה, תכנית עבודה להחלפת מערכות תקשורת אשר מותקנות במתקני ייצור חשמל (של חח"י ושל יצרנים פרטיים) ואינן עומדות בהנחיות החדשות, למערכות כאמור אשר מקיימות את ההנחיות, לרבות לוח זמנים להחלפה ועלותה, וזאת על מנת שהרשות תוכל לבחון את ההשלכות של החלפה כאמור.

הצעת ההחלטה, ככל שתתקבל, תכנס לתוקף ביום קבלת ההחלטה.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 3.5.2015.

[קישור להצעת ההחלטה](#)

7. **תיקון אמת מידה 35 סימן ד': חיבור למתח גבוה**

ביום 2.4.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה "תיקון אמת מידה סימן ד': חיבור למתח גבוה" ("הצעת ההחלטה" ו-"אמת המידה").

הוראות אמת המידה, מסדירות חיבור של מתקני צריכה או מתקני ייצור חשמל לרשת מתח גבוה, וקובעות, בין היתר, את אופן הגשתה של בקשת חיבור ואת הקריטריונים להגשתה, וכן את לוחות הזמנים לביצוע עבודות חיבור. **אמת המידה מפרידה בין הליך הגשת בקשה לחיבור מתקן צריכה, לבין בקשה לחיבורו של מתקן ייצור לצורך הוצאת אנרגיה לרשת.**

להלן תובא סקירה של עיקרי אמת המידה ושל עיקרי התיקון כפי שמוצע בהצעת ההחלטה.

סיווג המתקן ועלויות החיבור

7.1. אמת המידה קובעת, שככלל, חיבור שגודלו הוא בין 630 קילוואט לבין 8 מגוואט, יהיה לרשת מתח גבוה; בכפוף להיתכנות טכנית, ניתן לחבר לרשת מתח גבוה גם מתקנים גדולים מ-8 מגוואט, ואולם אפשרות זו מוגבלת למתקנים שגודלם אינו עולה על 20 מגוואט. **יוער שבמסגרת הצעת ההחלטה, מוצע להקטין את הגודל המקסימלי כאמור, ל-16 מגוואט בלבד.**

7.2. עלות החיבור למתקן המתחבר (לראשונה) לרשת מתח גבוה תעמוד על 104,652 ש"ח (בתוספת של 56.79 ש"ח לכל קילוואט מוזמן), ועלות הגדלת חיבור (לצרכן שכבר מחובר לרשת המתח הגבוה) תעמוד על 56.79 ש"ח לכל קילוואט מוזמן.⁵

⁵ לפי לוח תעריפים 1-4.2.

בקשה לחיבור מתקן צריכה

- 7.3. צרכן המעוניין בקבלת פרטים אודות חיבור אפשרי של מתקן צריכה, יפנה לסש"ח ויציין את מירב הפרטים הידועים לו (גוש-חלקה, גודל החיבור המבוקש, נקודת חיבור למיתקן הצרכן וכו').
- 7.4. סש"ח ישיב לפניו בתוך 14 ימי עבודה, ובמסגרת תשובתו יפרט את ישימות החיבור, זמינות ואמינות האספקה למקום החיבור ואת עלות החיבור. בנוסף, סש"ח יצרף לתשובתו דרישה לתשלום מקדמה בשווי של 10% מעלות החיבור הידועה ("התשלום הראשון") וביצוע התשלום על ידי מבקש החיבור יהיה תנאי לפתיחת תיק חיבור.

בקשה לחיבור מתקן ייצור לצורך הוצאת אנרגיה לרשת

- 7.5. כתנאי סף לקבלת רישיון ייצור מותנה ("רישיון מותנה"), נדרש המבקש לפנות לסש"ח בבקשה לביצוע סקר היתכנות ראשוני לחיבור המתקן ולהוצאת אנרגיה לרשת מתח גבוה ("סקר היתכנות").
- 7.6. בהצעת ההחלטה מבוקש להרחיב את תחולתה של החובה לביצוע סקר היתכנות כאמור: כך למשל, נקבע כי הדרישה לעריכת סקר היתכנות תהיה ביחס למתקן יחיד או ביחס לצבר מתקנים שסך הספקם עולה על 630 קילוואט; עריכת הסקר תהווה תנאי סף גם לצורך השתתפות בהסדרות התעריפיות לייצור חשמל מבוזר⁶ וגם לצורך שינוי רישיון מותנה או קבוע (כאשר שינוי יחשב כהגדלה של יותר מ-5%); יתרה מכך, מבוקש להחיל דרישה זו גם על מחלקי חשמל היסטוריים, שסך הספק מתקני הייצור שבשטח החלוקה שלהם עולה על 630 קילוואט.
- 7.7. כתנאי לביצוע סקר היתכנות, נדרש מבקש החיבור לשלם לסש"ח את התשלום הקבוע בלוח תעריפים 1-4.2, העומד על סך של 21,242 ש"ח.
- 7.8. ההליך הפרוצדורלי ביחס לעריכתו של סקר היתכנות מוסדר באופן במצומצם יחסית באמת המידה היום, והצעת ההחלטה מרחיבה מאוד בכל הנוגע להליך זה. בין היתר, בהצעת ההחלטה, מוצע לקבוע כדלקמן:
- 7.8.1. השלמת ביצוע סקר היתכנות – סש"ח יעביר את תוצאות סקר ההיתכנות בתוך 45 ימי עבודה מיום ביצוע התשלום. בגין איחור של עד 60 ימי עבודה יחויב סש"ח בתשלום פיצויים למבקש החיבור,⁷ ובמקרה של איחור ממושך יותר, יראו את סקר ההיתכנות כחיובי – על כל המשתמע מכך.

⁶ ייצור חשמל מבוזר לצריכה עצמית ויצור צרכני באמצעות מערכת פוטו-וולטאית או באמצעות מערכת טורבינת רוח (הסדרה הקבועה בפרק ח', סימן ג' לספר אמות המידה) וייצור חשמל מבוזר באנרגיה מתחדשת בשיטת מונה נטו (הסדרה הקבועה בפרק ח', סימן ח' לספר אמות המידה).

⁷ הצעת ההחלטה מפרידה בין איחור של עד 30 ימי עבודה, בגינו ישלם סש"ח את התשלום הקבוע בלוח תעריפים 1-12.1 ("תשלומים בגין הפרת אמות מידה"), לכל יום איחור, ובגין איחור של למעלה מ-30 ימים עבודה, ישלם סש"ח לכל יום עבודה נוסף את התשלום

7.8.2. מענה שש"ח – סקר היתכנות יכול להתייחס לכל המידע הרלוונטי הקיים במועד ביצוע הסקר, לרבות תכנון להקמה של רשתות חדשות באיזור, בקשות חיבור אחרות קיימות וסקרי חיבור שבוצעו; יתרה מכך, סקר ההיתכנות יפרט, בין היתר, לוח זמנים אפשרי לביצוע החיבור (אשר יחל ממועד הזמנת עבודת החיבור) וכן טבלת תרחישים שונים (WHAT IF ANALYSIS) ביחס לסקרי היתכנות קיימים וכן השפעתם של מבקשי חיבור אחרים.

7.8.3. תנאים לאי ביצוע או עיכוב סקר היתכנות – באישור ראש אגף הנדסה ברשות, שש"ח רשאי שלא לבצע סקר היתכנות, בין היתר, במקרה שבו לא ניתן לחבר את המתקן עקב מגבלות ברשת החלוקה הידועות מסקרי היתכנות אחרים, וכן במקרה שבו סקר חיבור הנמצא בשלבי ביצוע, עשוי להשפיע על תוצאות סקר ההיתכנות (וזאת עד להשלמת סקר החיבור האמור).

7.8.4. תוקף סקר היתכנות – סקר היתכנות יהיה בתוקף לתקופה של 12 חודשים מעת מתן התשובה למבקש החיבור (בכפוף לסייגים שבהצעת ההחלטה).⁸

7.9. יש לציין שלפי אמת המידה, סקר היתכנות מהווה אינדיקציה ראשונית בלבד ליכולת ההתחברות לרשת. הצעת ההחלטה אף מדגישה עניין זה וקובעת, שסקר היתכנות אינו מהווה התחייבות של שש"ח או של גורם ממשלתי אחר להבטחת מקום ברשת או לחיבור המתקן.

סקר חיבור למתקני ייצור

7.10. בנוסף על החובה לעריכת סקר היתכנות, הצעת ההחלטה קובעת כי בעל רישיון מותנה או מי שמבקש להצטרף להסדרות התעריפיות לייצור חשמל מבזר, רשאי לבקש מסש"ח ביצוע סקר חיבור ("סקר חיבור")⁹ אליה יצרף את נתוני המתקן, כמפורט באמת המידה.

7.11. כפי שמוצע בהצעת ההחלטה, התעריף לביצוע סקר חיבור לרשת החלוקה והתעריף לבדיקת ערעור על תוצאות סקר כאמור יהיה בסך של 42,487 ש"ח. התשלום הראשון בעבור ביצוע הסקר יהיה בגובה של 10% ממחיר החיבור ("התשלום בגין ביצוע סקר חיבור").

7.12. גם ביחס לביצועו של סקר חיבור, קובעת הצעת ההחלטה הליך פרוצדורלי מפורט, במסגרתו נקבע, בין היתר, כדלקמן:

7.12.1. השלמת ביצוע סקר חיבור – שש"ח יבצע סקר חיבור בתוך 30 ימי עבודה מיום ביצוע התשלום.¹⁰ בגין איחור בהעברת סקר חיבור, ישלם שש"ח למבקש החיבור פיצויים כקבוע באמות המידה.¹¹

הקבוע בלוח תעריפים 1-12.1, לפי הספק המתקן המבוקש. יש לציין שלוח התעריפים הנ"ל כפי שמוסח היום, אינו מפרט את גובה התשלומים האמורים.

⁸ אם בין מועד סיום ביצוע סקר ההיתכנות ועד למועד קבלת הרישיון המותנה, בוצע סקר חיבור לאחר אשר שינה את התשובה למבקש סקר ההיתכנות, שש"ח יפנה למבקש הסקר ולראש אגף הנדסה ברשות ויעדכם בנוגע לשינוי והשלכתו על תוצאות סקר ההיתכנות.

⁹ בקשה כאמור תוגש לאחר קבלת אישור מהגורם המתכנן על העברת תכנית המתקן להערות והשגות הציבור (במוסדות הרלוונטיים), או לאחר קבלת היתר בנייה מהרשות הרלוונטית (ככל שלא נדרשה הפקדה של תכנית המתקן כאמור לעיל).

7.12.2. מענה סש"ח – סקר החיבור יתייחס לשימוות חיבור המתקן לרבות ליכולת קליטה והוצאה של אנרגיה לרשת בהיקף המבוקש (זאת, בהתחשב במגוון פרמטרים כדוגמת לוחות הזמנים להשלמת עבודות החיבור, הצורך בשדרוג הרשת לצורך קליטת המתקן והשפעת החיבור על רמת האמינות ברשת).

ממועד התשלום בעד ביצוע הסקר וכל עוד לא הסתיים ביצועו – סש"ח לא יבצע סקר חיבור נוסף שעשוי להשפיע על תוצאות סקר החיבור.

7.13. יודגש, כי בניגוד לסקר היתכנות, אשר לא מעניק ערובה להבטחת מקום ברשת או לחיבור המתקן לרשת, סקר חיבור שתוצאתו חיובית, מבטיח למבקש החיבור כי סש"ח ישמור עבורו מקום ברשת החל ממועד פרסום תוצאות הסקר וכל זמן שהרישיון המותנה עומד בתוקפו (בכפוף לסייגים שנקבעו באמת המידה המוצעת).

7.14. פתיחת תיק חיבור ותשלום בגינו – בעל רישיון יהיה רשאי לפתוח תיק חיבור אצל סש"ח החל ממועד אישור התוכנית הסטטוטורית (ולכל המאוחר עד 14 ימי עבודה ממועד הסגירה הפיננסית). לאחר השלמת סקר החיבור, וכתנאי לפתיחת תיק חיבור, מבקש החיבור ישלם לסש"ח סכום המהווה השלמה ל-15% מעלות החיבור, בגין פתיחת תיק חיבור.

יש לציין כי הוראות אמת המידה כפי שמנוסחת היום, מסדירות את ההליך לפתיחת תיק חיבור בלבד (למבקשי חיבור בעלי רישיון מותנה), בעוד שבמסגרת ההסדר בהצעת ההחלטה, פתיחת תיק חיבור מותנית בקיומו של סקר חיבור.

כפי שפורט לעיל, אמת המידה מפרידה בין בקשות חיבור למתקני צריכה לבין בקשות חיבור למתקני יצור המבקשים להזרים אנרגיה לרשת. המשך הליך החיבור (הכולל, בין היתר, תיאום טכני, ביצוע וסיום עבודות החיבור ובדיקות של המיתקן) דומה ביחס לשני סוגי המתקנים,¹² ועיקריו יפורט להלן.

תיאום טכני

7.15. לאחר פתיחת תיק חיבור, סש"ח ומבקש החיבור יחלו בהליך תיאום טכני של עבודות החיבור (כיוון החיבור, מיקום המיתקן, פירוט הציוד שיוקצו בחדר המיתוג ופרמטרים נוספים שנקבעו באמת המידה) וכן יקבע לוח זמנים משוער לחיבור.

7.16. התיאום הטכני יושלם בתוך 30 ימים מיום ביצוע התשלום הראשון (לגבי מתקן צריכה) או מיום התשלום בגין ביצוע סקר חיבור (לגבי מתקן יצור). עם השלמת התיאום הטכני, סש"ח יעביר דרישה לתשלום בסך השווה להפרש בין 70% מעלות החיבור הסופית לבין סכום התשלום הראשון ששולם. ביצוע התשלום יהווה תנאי להמשך ביצוע עבודות חיבור.

¹⁰ במקרה שבו ביצוע סקר חיבור מותנה בביצועו של סקר חיבור אחר, השלמת סקר חיבור תהיה בתוך 30 ימים מהיום שבו אישר ראש אגף הנדסה ברשות את ביצועו של הסקר כאמור.

¹¹ בגין איחור של עד 15 ימי עבודה, ישלם סש"ח את התשלום הקבוע בלוח תעריפים 1-12.1, ובגין כל יום איחור נוסף, ישלם סש"ח את התשלום הקבוע בלוח תעריפים 1-12.1, לפי הספק המתקן המבוקש. כאמור בה"ש 7 לעיל, לוח התעריפים הנ"ל כפי שמנוסח היום, אינו מפרט את גובה התשלומים האמורים.

¹² למעט שינוי או ביטול של בקשת חיבור, לגביהם נקבע בהצעת ההחלטה הליך נפרד למתקני צריכה והליך נפרד למתקני ייצור.

ביצוע וסיום עבודות החיבור ; בדיקת המתקן

7.17. לצורך ביצוע החיבור, מבקש החיבור יעמיד לרשות שש"ח חדר מיתוג הכולל נקודות התחברות במתח גבוה וכל ציוד אחר נדרש לצורך ביצוע החיבור, כקבוע באמת המידה ובהתאם לתיאום הטכני שנעשה.

7.18. ביצוע עבודות החיבור יעשה בתוך פרק זמן שלא יעלה על 6 חודשים מיום התשלום הראשון (לגבי מתקן צריכה) או מיום התשלום בגין ביצוע סקר חיבור (לגבי מתקן יצור) – אלא אם סוכם אחרת בהסכם הטכני. כמו כן, לאחר השלמת עבודות החיבור, שש"ח יעביר דרישה לתשלום יתרת 30% מעלות החיבור הסופית, וביצוע התשלום יהיה תנאי לביצוע בדיקות למתקן.

7.19. לאחר ביצוע התשלום בעבור בדיקת המתקן (כקבוע בלוח תעריפים 1-4.2), ולא יאוחר מ-7 ימים מיום התשלום כאמור, ייבדק המתקן על ידי מהנדס בודק מטעם שש"ח;¹³ בנוסף, שש"ח יבצע בדיקת הגנות וואט-מטריות (הגנות ראשיות) למתקן; כיוול מפסיק הזרם יתבצע באמצעות מעבדה מוסמכת או על ידי שש"ח. בכפוף לעמידה בהצלחה בבדיקות, יספק שש"ח מתח למתקן בתיאום עם מבקש החיבור.

תחולה – הצעת ההחלטה, באם תתקבל, תחול מיום קבלתה. יחד עם זאת, מתקני ייצור אשר השלימו את התיאום הטכני לפני מועד קבלת ההחלטה, יהיו פטורים מעריכת סקר חיבור.

על פי הביאורים להצעת ההחלטה, התיקון לאמת המידה נדרש לאור הצורך להתאימה לשינוי מגמה המתרחש בשנים האחרונות, במסגרתו, חיבורים רבים לרשת מתח גבוה מתבצעים לא רק עבור מתקני צריכה, אלא גם עבור מתקני ייצור.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 30.4.2015.

[קישור להצעת ההחלטה](#)

¹³ בהתאם לקבוע בחוק החשמל, התשי"ד-1954 ותקנותיו.