

ג'ורא ארדינסט  
רמי בן נתן (קליינברגר)  
אורי נוי  
ניר אמודאי  
יאב דנקר\*  
רועי קנר\*  
רן שפרינצק  
מרים קליינברגר-אתר  
יהודית ליבין הירש  
הדס בקל  
ויוה גייר  
מיכל רוטשילד\*  
דפנה פוקס  
נועה גבע  
נעמה לוי  
תומר ויסמן\*  
ערן וינר  
נדב אולגן  
חי ברוך  
אביבית סויסה  
שגיב רון  
נטע ברומברג  
אפרת רפאלי  
גלעד זבידה  
יעל לבין  
אבי סתיו  
טל מזוריק  
רותם ידידיה  
נעמה ארליך  
ירון כהן\*  
אריק ברנאייזן  
אלעד ארליך  
נתנאל דויטש  
מודי שרפסקי  
גיל לבקוביץ'  
יונתן בר אוריין  
אלישבע חסון הרשקוביץ  
חן נאמן  
אפרת רוזנר  
טלי מרז  
הגר קמחי  
מיכל שווד אליאב  
אברהם ברנזון  
שלומית לוי  
גל רוב  
ענת שקד  
אפרת ציבולסקי  
הילה גפני  
נועה בר  
דניאל הניס נוימן  
אורן בלומנפלד  
גיא ארד  
ניר מולכו  
ערן שחורי  
הדס ארנברג  
אילן לישנר  
יעל גרשון גוברניק  
ליאור שוט  
חי' פרח  
יהודית מעין פינטוב

27 בנובמבר, 2014

**הנדון: הצעת החלטה לשימוע בעניין הסדר תעריפי לבעלי רישיונות ייצור קבועים בקוגנרציה,****בהספק מעל 16 MW, שאינם עומדים בתנאי הנצילות האנרגטית**

ביום 25.11.14, פרסמה הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות"), הצעת החלטה לשימוע בעניין הסדר תעריפי לבעלי רישיונות ייצור קבועים בקוגנרציה, בהספק מעל 16 מגה-וואט, אשר אינם עומדים בתנאי הנצילות האנרגטית לפי תקנות משק החשמל (קוגנרציה), התשס"ה-2004 (בהתאמה: "ההצעה" ו-"תקנות קוגנרציה"). ההצעה עוסקת בשני נושאים מרכזיים: א. ההסדר התעריפי, כאמור; ב. הארכת תוקף ההסדרים התעריפיים הקיימים כיום ליצרני קוגנרציה.

**תגובות להצעה ניתן להגיש עד ליום 16.12.14.**

קישור להצעת ההחלטה:

[http://pua.gov.il/hearings/documents/kognrazia\\_251114.pdf](http://pua.gov.il/hearings/documents/kognrazia_251114.pdf)

להלן נסקור את עיקרי הצעת ההחלטה ונימוקיה:

1. תקנות קוגנרציה מגדירות "יחידת ייצור בקוגנרציה" כיחידת ייצור המפיקה בו זמנית אנרגיה חשמלית ואנרגיה תרמית שימושית ממקור אנרגיה אחר והמקיימת נצילות אנרגטית בהתאם לקבוע בתקנות.
2. תקנה 7(ג) קובעת שבמקרה בו חדלו להתקיים התנאים שבהגדרת יחידת ייצור בקוגנרציה במתקן שלגביו ניתן רישיון ייצור, יחולו תקנות משק החשמל (יצרן חשמל פרטי קונבנציונלי), התשס"ה-2005 ("יח"פ"), כנוסחן ביום מתן הרישיון המותנה, וזאת בכפוף לאמור בתקנות 7(ג) ו-7(ג1).
3. המשמעות המרכזית הינה שבעל רישיון הייצור, נהפך הלכה למעשה ליצרן קונבנציונלי ולכן אינו זכאי עוד לקבל את התעריפים הקבועים לקוגנרציה.
3. ההצעה מכירה בכך שיצרני קוגנרציה שאינם עומדים בדיעבד בתנאי הנצילות שונים באופן מהותי מיצרנים קונבנציונליים, ולכן קובעת הסדרה ייעודית לפיה על יצרן בהספק מעל 16 מגה-וואט, שאינו עומד בתנאי קוגנרציה, יחול הסדר תעריפי של עסקת זמינות מוגדרת ואנרגיה, על פי הפירוט הבא:

- 3.1. תעריף זמינות מוגדר – ספק שירות חיוני ("ש"ח") ישלם בסוף כל שנה קלנדרית להסדר, ובאופן יחסי בשנה הראשונה, ליצרן החשמל שאינו עומד בתנאי קוגנרציה, תשלומי זמינות בהתאם ללוח 3-6.6 (מצורף להצעה כנספח ב') עבור יכולת זמינה שתועמד לטובת מנהל המערכת וזאת למשך העסקה הקבוע בתקנה 7(ג)1 לתקנות קוגנרציה.<sup>1</sup> תקרת התשלומים בגין הפעילות המסחרית של המתקן תשתנה בהתאם לשנות הפעילות, כך שבין השנים 1-4 גובה התקרה יעמוד על 20 ₪ לקילו-וואט מותקן<sup>2</sup> לשנה, בין השנים 5-18 התקרה תעמוד על 140 ₪ לקילו-וואט מותקן לשנה, ובין השנים 19-20 התקרה תעמוד על 20 ₪ לקילו-וואט מותקן.
- תקרת תעריף הזמינות המוגדר תתעדכן במקרה של עליה ריאלית בעלות הייצור המשוקללת, מעבר לעליה ריאלית בעלות הגז המוכרת ליצרן, וכן במקרה של המשך מכירת קיטור על ידי בעל הרישיון (בהתאם לתחשיב המפורט בנספח א' להצעה). התשלום בגין תעריף הזמינות יפרס על פני שעות השנה לפי טבלת מקבצי שעות המפורטת בנספח ב' להצעה.
- תנאי לקבלת תעריף הזמינות המוגדר הוא שהיצרן יעמיד את מלוא ההספק הזמין של המתקן בגז בהתאם לקבוע בספר אמות המידה של הרשות ("אמות המידה").<sup>3</sup>
- 3.2. תעריף אנרגיה – על היצרן להציע הצעת מחיר בעבור מימוש היכולת הזמינה ליצור אנרגיה לטובת מנהל המערכת, וההצעה לא תעלה על תעריף האנרגיה EC כמופיע בלוח 3-6.6.
- 3.3. תעריף עבור התנעות – מנהל המערכת ישלם ליצרן בגין ההתנעות עליהן יורה מעבר לתוכנית הייצור שהעביר היצרן, בהתאם לתעריפים הנורמטיביים הקבועים ובהתאם לאמות המידה.
- 3.4. תשלום עבור סטיות – התשלום ליצרן עבור סטיות ביצור יבוצע בהתאם לאמת מידה 95(א) בשינויים המחויבים.
- 3.5. עלויות תשתית – יצרן בהסדר זה יהיה פטור מתשלומים עבור שירותי תשתית בגין עסקאות מכירת אנרגיה לצרכנים בחצר בה נמצא מתקן הייצור וכן בגין מכירת אנרגיה בתשתית ייעודית שהוקמה במקביל לקווי הקיטור, ובלבד שהתשתית הוקמה בתקופה בה עמד היצרן בתנאי הקוגנרציה וזאת בהתאם להיתרים שניתנו לו על פי דין.
4. תחולת ההסדר התעריפי היא על יצרן בעל רישיון יצור בקוגנרציה בהספק מותקן גדול מ-16 מגה-וואט שטרם קיבל אישור תעריפי במועד פרסום החלטה נשוא ההצעה ושיקבל אישור תעריפי בהתאם להחלטה מס' 1 משיבת רשות 394 מיום 21.1.13 – תעריפי קוגנרציה ("החלטה 394").
5. ההצעה מאריכה את תוקף ההסדרים התעריפיים הקיימים ליצרני קוגנרציה ובכלל זאת:

<sup>1</sup> תקנה 7(ג)1 קובעת שבמקרים בהם חדלו להתקיים התנאים שבהגדרת יחידת ייצור בקוגנרציה במתקן שלגביו ניתן רישיון ייצור, יראו את תקופת ההתקשרות לפי תקנות יח"פ, וזאת בהתאם להוראות ספציפיות המופיעות בתקנה והמתייחסות לעסקה של 12 שנה או 18 שנה.

<sup>2</sup> ההספק המתוקן ביחס לתקרת התשלומים יהיה בהתאם להספק המופיע ברישיון הייצור הקבוע של בעל הרישיון.

<sup>3</sup> ראה לעניין זה אמת מידה 83, המגדירה "הספק זמין" כ: "יכולת זמינה ממומשת לאנרגיה והיכולת הזמינה שלא מומשה לאנרגיה אך שניתן לממשה בזמן אמת לאנרגיה לפי תכנית העמסה הפרטנית והנחיות מנהל המערכת בזמן אמת לתוספת או הפחתת ייצור."

- 5.1. תוקף ההסדר התעריפי ליצרני קוגנרציה<sup>4</sup> יוארך בשנה נוספת כך שיהיה בתוקף עד ליום 31.12.15 ויחול רק על בעלי רישיונות קיימים ועד להספק מצטבר של 1,000 מגה-וואט.<sup>5</sup>
- 5.2. תוקפן של אמות מידה תומכות מימון<sup>6</sup> יוארך עד ליום 31.12.15, ויחול על בעלי רישיונות קיימים בטכנולוגית קוגנרציה בהספק מצטבר של 1,000 מגה-וואט.
6. על פי האמור בדברי ההסבר להצעה:
- 6.1. ההסדר התעריפי המוצע יחול לצד שמירת האפשרות של בעלי המתקנים להמשיך ולמכור את החשמל בעסקאות בילטראליות פיסיות בהן הייצור עוקב אחר ביקושם של הצרכנים – בדומה לתקופה בה המתקן עמד בדרישות תקנות הקוגנרציה.
- 6.2. ההצעה מחלקת את הסיכון בין היצרן לבין צרכני החשמל, כך שהיצרן יישא ברוב הסיכון שהמתקן לא יעמוד בתנאי הנצילות כבר בשנים הראשונות להפעלתו.
- 6.3. ההצעה קובעת מנגנון כלכלי המצמצם את תשלום הזמינות במקרה של העלאה ריאלית בתעריפי החשמל במשק ו/או במקרה שהמתקן ממשיך למכור חלק מתפוקת הקיטור.
- 6.4. ההגנות שמעניקה ההסדרה המוצעת קטנות יותר מההגנות שניתנו ליצרני קוגנרציה שחדלו לעמוד בתנאי הנצילות בעבר.
- סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו. האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין, אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין שייגרם בגין שימוש במידע הכלול בסקירה זו.**

בברכה,

  
ירון כהן, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין

<sup>4</sup> כפי שנקבע בהחלטה 394.

<sup>5</sup> הרשות מציינת בעמ' 4 להצעה שהיא מודעת לכך שהיא העניקה ועשויה להעניק רישיונות מותנים מעבר ל-1,000 מגה-וואט, והיא תשקול את הסדר המשך ליצרני קוגנרציה מעבר להסדר תעריפי זה.

<sup>6</sup> כפי שנקבע בהחלטה מס' 1 מישיבת רשות 268 מיום 19.7.09.