

ג'ורא ארדינסט
רמי בן נתן (קליינברגר)
אורי נוי
ניר אמודאי
יאב דנקר*
רועי קנר*
רן שפרינצק
מרים קליינברגר-אתר
יהודית ליבין הירש
הדס בקל
ויוה גייר
מיכל רוטשילד*
דפנה פוקס
נועה גבע
נעמה לוי
תומר ויסמן*
ערן וינר
נדב אולגן
חי ברוך
שרון אליסטר
אביבית סויסה
שגיב רון
נטע ברומברג
אפרת רפאלי
גלעד זבידה
יעל לבין
אבי סתיו
טל מזוריק
רותם ידידיה
נעמה ארליך
ירון כהן*
אריק ברנאייזן
אלעד ארליך
נתנאל דויטש
עמיהי פרי
מודי שרפסקי
גיל לבקוביץ'
יונתן בר אוריין
אלישבע חסון הרשקוביץ'
חן נאמן
אפרת רוזנר
טלי מרז
הגר קמחי
מיכל שווד אליאב
אברהם ברנזון
שלומית לוי
גל רוב
ענת שקד
אפרת ציבולסקי
הילה גפני
נועה בר
דניאל הניס נוימן
אורן בלומנפלד
גי' ארד
ניר מולכו
ערן שחורי
הדס ארנברג
אילן לישנר
יעל גרשון גוברניק
ליאור שוט
חי יפרח
יהודית מעין פינטוב
אור אלקון

28 בינואר, 2015

הנדון: סקירת החלטות שפורסמו לשימוע בעניין עדכון תעריף שנתי

ביום 28.1.15 פרסמה הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") שתי החלטות של מליאתה משיבה מס' 452 מיום 21.1.15, האחת שעניינה "עדכון תעריף שנתי 2014 לצרכני חברת חשמל", והשניה שעניינה "עדכון שנתי 2014 – החלטה מסכמת לתעריף החשמל לצרכני חברת החשמל בשנת 2015" (בהתאמה - "ההחלטה בעניין העדכון", "ההחלטה המסכמת", וביחד – "ההחלטות").

יצוין כי ההחלטות פורסמו לשימוע הציבור, ביום 30.12.14 ("השימוע"), ונוסחו (לרבות גובה התעריפים הכלולים בהם) השתנו בעקבות השימוע.

בהחלטה המסכמת מפורטות מספר הנחות באשר לאופן חישוב התעריף בשנת 2015, וכן לוחות התעריפים שיחולו החל מיום 1.2.15 בשנה זו, ואילו ההחלטה בעניין העדכון כוללת ברובה פירוט של עלויות שיוכרו לחברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י") בקביעת התעריפים אותם היא רשאית לגבות מצרכניה, וכן עדכון שיעורי תשואה, תמהיל הדלקים ועלותם והעלות המוכרת של נכסי חח"י.

בסקירה זו להלן, נפרט תחילה את עיקרי השינויים בלוחות התעריפים כאמור בהחלטה המסכמת, ומשמעותם ביחס לעסקה פרטית לרכישת חשמל של צרכן פרטי מיצרן חשמל פרטי ("יח"פ"), ולאחר מכן, נפרט בקצרה את העלויות המוכרות והעדכונים כאמור בהחלטה בעניין העדכון.

קישור להחלטה בעניין העדכון –

http://pua.gov.il/decisions/documents/929_n_3_452_21012015.pdf

קישור להחלטה המסכמת –

http://pua.gov.il/decisions/documents/930_nnn_4_452_21012015.pdf

אנו עומדים לרשותכם לכל שאלה או הבהרה ביחס לאמור להלן או במסמכי השימוע.

I. שינוי לוחות התעריפים

א. שינוי לוח תעריפים 1-5.2: תעו"ז לפי רמות מתח

1. התעריפים בלוח תעריפים 1-5.2: תעו"ז לפי רמות מתח הופחתו כמתואר בטבלה שלהלן. ניתן להבחין שההפחתה הינה רבה יותר ככל שרמת המתח עולה. כן יצוין כי שיעורי הירידה הינם גבוהים יותר לעומת נתוני השימוע (למעט ביחס למש"ב פסגה קיץ).

לוח תעריף 1-5.2 - תעו"ז לפי רמות מתח						
מצב ישן (לוח תעריפים מחודש אפריל 2014)						
מתח עליון	מתח אספקה				מש"ב	עונה
	מתח גבוה		מתח נמוך			
	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י		
31.45	32.97	34.07	36.98	40.94	שפל	חורף
58.55	60.4	61.82	65.66	70.1	גבע	
101.28	104.48	106.76	113.39	118.78	פסגה	
27.08	28.46	29.49	32.12	35.96	שפל	מעבר
34.38	36.11	37.31	40.57	44.62	גבע	
43.59	45.04	46.88	50.58	54.8	פסגה	
27.53	29.2	30.34	33.4	37.34	שפל	קיץ
43.62	46.04	47.58	51.97	56.29	גבע	
108.92	113.28	116.16	124.46	130.08	פסגה	
מצב חדש						
מתח עליון	מתח אספקה				מש"ב	עונה
	מתח גבוה		מתח נמוך			
	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י		
27.18	28.91	30.14	33.31	38.02	שפל	חורף
47.76	49.81	51.3	55.27	60.35	גבע	
82.13	85.65	87.96	94.64	100.52	פסגה	
22.84	24.4	25.56	28.44	33.04	שפל	מעבר
29.3	31.26	32.59	36.11	40.9	גבע	
37.74	39.93	41.41	45.36	50.3	פסגה	
23.22	25.11	26.39	29.73	34.41	שפל	קיץ
35.58	38.31	39.97	44.63	49.64	גבע	
92.12	96.95	99.93	108.51	114.66	פסגה	
הפרש						
מתח עליון	מתח אספקה				מש"ב	עונה
	מתח גבוה		מתח נמוך			
	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י	מכירה מרוכזת	כלל צרכנות חח"י		
-13.58%	-12.31%	-11.54%	-9.92%	-7.13%	שפל	חורף
-18.43%	-17.53%	-17.02%	-15.82%	-13.91%	גבע	
-18.91%	-18.02%	-17.61%	-16.54%	-15.37%	פסגה	
-15.66%	-14.27%	-13.33%	-11.46%	-8.12%	שפל	מעבר
-14.78%	-13.43%	-12.65%	-10.99%	-8.34%	גבע	
-13.42%	-11.35%	-11.67%	-10.32%	-8.21%	פסגה	
-15.66%	-14.01%	-13.02%	-10.99%	-7.85%	שפל	קיץ
-18.43%	-16.79%	-15.99%	-14.12%	-11.81%	גבע	
-15.42%	-14.42%	-13.97%	-12.82%	-11.85%	פסגה	

2. כידוע, התעו"ז מורכב בעיקר משני רכיבים: תעריף הייצור ותעריף התשתית (הולכה וחלוקה). להלן יוצג השינוי בשני סוגי הרכיבים כפי שמוצע בהחלטה המסכמת.

שינוי לוח תעריפים 6.3: רכיב הייצור

3. בהחלטת הרשות מס' 9 מיישיבה 410 מיום 22.7.13 פוצל לוח תעריפים 1-6.3: רכיב ייצור, לשני לוחות: לוח 1-6.3.1: עלות הייצור המוכרת המשוקללת לקוט"ש ולוח 1-6.3.2: תעריף הייצור המשוקלל לצרכן. כל אחד מן הלוחות כאמור כלל שתי רמות תעריף, ובסה"כ פוצל לוח תעריפים 6.3 לארבעה סוגי תעריפים.
4. בהחלטה בעניין העדכון נמחקו שניים מסוגי התעריפים כאמור, והותרו שני סוגי תעריף בלבד: לוח 1-6.3.1: עלות הייצור המוכרת לחח"י ("עלות הייצור") ולוח 1-6.3.2: תעריף הייצור המשוקלל ("תעריף הייצור"); בהחלטה המסכמת הופחתו התעריפים בשני הלוחות כמתואר בטבלה שלהלן.

לוח תעריף 6.3 עלות ורכיב ייצור			
מצב ישן (לוח תעריפים מאפריל 2014)			
עונה	מש"ב	תעריף הייצור המשוקלל	עלות הייצור המוכרת לחח"י
חורף	שפל	28.14	24.39
	גבע	54.64	47.32
	פסגה	95.17	82.61
מעבר	שפל	23.93	20.84
	גבע	30.57	26.63
	פסגה	39.25	34.31
קיץ	שפל	23.77	20.59
	גבע	38.5	33.4
	פסגה	99.54	86.64
מצב חדש			
עונה	מש"ב	תעריף הייצור המשוקלל	עלות הייצור המוכרת לחח"י
חורף	שפל	22.54	22.21
	גבע	42.6	43.09
	פסגה	74.66	75.23
מעבר	שפל	18.36	18.97
	גבע	24.13	24.25
	פסגה	31.99	31.24
קיץ	שפל	18.07	18.74
	גבע	28.99	30.42
	פסגה	80.95	78.89
הפרש			
עונה	מש"ב	תעריף הייצור המשוקלל	עלות הייצור המוכרת לחח"י
חורף	שפל	-19.90%	-8.94%
	גבע	-22.04%	-8.94%
	פסגה	-21.55%	-8.93%
מעבר	שפל	-23.28%	-8.97%
	גבע	-21.07%	-8.94%
	פסגה	-18.50%	-8.95%
קיץ	שפל	-23.98%	-8.98%
	גבע	-24.70%	-8.92%
	פסגה	-18.68%	-8.95%

5. מעיון בטבלה שלעיל ניתן לראות כי שיעור הירידה בתעריף הייצור הינו יותר מכפול משיעור הירידה ברכיב הייצור.

6. כן ניתן לראות שלאחר השינוי, במרבית המש"בים גבוהה עלות הייצור מתעריף הייצור, וזאת למרות שעל פי ההחלטה המסכמת, עלות הייצור כוללת שני סוגי עלויות בלבד (סל דלקים חח"י ועלויות ההון של חח"י בייצור) ואילו תעריף הייצור כולל את אותם סוגי עלויות בדיוק וכן סוגי עלויות רבים נוספים (רכישות חשמל מיח"פ, מרכיב האנרגיה של PV, הסדרי ניהול מחסור (גנראטורים ופסגה ניידת), חוב צרכנים בייצור, פריסת חוב דלקים, פיצוי בגין פיגור בעידכון). משיחות שקיימנו עם גורמי הרשות עולה כי תוצאה זו נובעת מכך שחלק מהעלויות הנוספות שכולל תעריף הייצור הינן שליליות.

ג. **לוח תעריפים 7.1: שימוש בתשתית הרשת**

7. בהחלטה המסכמת הוגדלו תעריפי השימוש בתשתית באופן חד (אם כי נמוך יותר מן המוצע בשימוע), בשיעורים הנעים בין 25% ל- 40%, כמתואר להלן.

מס' לוח תעריף	1-7.2	1-7.4	2-7.4	3-7.4	4-7.4
מתח יצרן מוכר	מ"ע	מ"ע/מ"ג	מ"ע/מ"ג	מ"ע/מ"ג/מ"נ	מ"ע/מ"ג/מ"נ
מתח צרכן קונה	מ"ע	מ"ג	מ"ג מרוכזות	מ"נ	מ"נ מרוכזות
מצב ישן (לוח תעריפים מחודש אפריל 2014)					
עונה	מש"ב	תעריף	איבודים	תעריף	איבודים
חורף	שפל	2.93	101.11%	11.08	105.16%
	גבע	3.1	101.33%	11.66	106.37%
	פסגה	4.46	101.49%	15.87	107.49%
מעבר	שפל	2.86	101.00%	10.74	104.37%
	גבע	3.3	101.28%	11.9	105.92%
	פסגה	3.65	101.38%	12.63	106.42%
קיץ	שפל	3.35	101.24%	11.89	105.60%
	גבע	4.3	101.53%	14.48	107.18%
	פסגה	7.12	101.73%	21.31	108.20%
מצב חדש					
עונה	מש"ב	תעריף	איבודים	תעריף	תוספת
חורף	שפל	4.1	101.11%	14.02	105.16%
	גבע	4.31	101.33%	14.76	106.37%
	פסגה	6.07	101.49%	19.98	107.49%
מעבר	שפל	4.01	101.00%	13.6	104.37%
	גבע	4.58	101.28%	15.05	105.92%
	פסגה	5.02	101.38%	15.97	106.42%
קיץ	שפל	4.64	101.24%	15.05	105.60%
	גבע	5.86	101.53%	18.28	107.18%
	פסגה	9.49	101.73%	26.78	108.20%
הפרש					
עונה	מש"ב	תעריף	תוספת	תעריף	תוספת
חורף	שפל	39.93%	0.00%	26.53%	0.00%
	גבע	39.03%	0.00%	26.59%	0.00%
	פסגה	36.10%	0.00%	25.90%	0.00%
מעבר	שפל	40.21%	0.00%	26.63%	0.00%
	גבע	38.79%	0.00%	26.47%	0.00%
	פסגה	37.53%	0.00%	26.44%	0.00%
קיץ	שפל	38.51%	0.00%	26.58%	0.00%
	גבע	36.28%	0.00%	26.24%	0.00%
	פסגה	33.29%	0.00%	25.67%	0.00%

8. מעיון בטבלה שלעיל ניתן לראות ששיעור העלייה בתעריפי השימוש בתשתית, הינם גדולים יותר ככל שמתח החיבור של הצרכן גדול יותר (דהיינו תווך התשתית הנורמטיבי קטן יותר).

4. ירידה בפועל של תעריף ניהול המערכת

9. בטבלה שלהלן מוצג ההפרש שבין התעו"ז ברמת המתח הרלוונטית לבין הסכום של תעריף הייצור כפול האיבודים ועוד תעריף התשתית הרלוונטי לאותה רמת תעו"ז. ההפרש האמור הינו תעריף ניהול המערכת בפועל מתוך התעו"ז.

$$\text{תעריף ניהול מערכת} = (\text{תעריף תשתית} + \text{איבודים} * \text{תעריף הייצור}) - \text{תעו"ז}$$

רכיבי תעו"ז מתח נמוך						
עונה	משי"ב	הפרש/ניהול מערכת	תעו"ז מתח נמוך	תוצאת חישוב	3-7.4	
					תעריף הייצור	איבודים
חורף	שפל	0.30	38.02	37.72	22.54	105.16%
	גבע	0.28	60.35	60.07	42.6	106.37%
	פסגה	0.29	100.52	100.23	74.66	107.49%
מעבר	שפל	0.28	33.04	32.76	18.36	104.37%
	גבע	0.29	40.9	40.61	24.13	105.92%
	פסגה	0.29	50.3	50.01	31.99	106.42%
קיץ	שפל	0.28	34.41	34.13	18.07	105.60%
	גבע	0.29	49.64	49.35	28.99	107.18%
	פסגה	0.29	114.66	114.37	80.95	108.20%
רכיבי תעו"ז מתח גבוה						
עונה	משי"ב	הפרש/ניהול מערכת	תעו"ז מתח גבוה	תוצאת חישוב	1-7.4	
					תעריף הייצור	איבודים
חורף	שפל	0.28	30.14	29.86	22.54	102.25%
	גבע	0.28	51.3	51.02	42.6	102.72%
	פסגה	0.28	87.96	87.68	74.66	103.07%
מעבר	שפל	0.27	25.56	25.29	18.36	101.99%
	גבע	0.29	32.59	32.30	24.13	102.59%
	פסגה	0.29	41.41	41.12	31.99	102.81%
קיץ	שפל	0.29	26.39	26.10	18.07	102.50%
	גבע	0.29	39.97	39.68	28.99	103.12%
	פסגה	0.29	99.93	99.64	80.95	103.56%
רכיבי תעו"ז מתח עליון						
עונה	משי"ב	הפרש/ניהול מערכת	תעו"ז מתח עליון	תוצאת חישוב	1-7.2	
					תעריף הייצור	איבודים
חורף	שפל	0.29	27.18	26.89	22.54	101.11%
	גבע	0.28	47.76	47.48	42.6	101.33%
	פסגה	0.29	82.13	81.84	74.66	101.49%
מעבר	שפל	0.29	22.84	22.55	18.36	101.00%
	גבע	0.28	29.3	29.02	24.13	101.28%
	פסגה	0.29	37.74	37.45	31.99	101.38%
קיץ	שפל	0.29	23.22	22.93	18.07	101.24%
	גבע	0.29	35.58	35.29	28.99	101.53%
	פסגה	0.28	92.12	91.84	80.95	101.73%

ה. השפעת השינוי על עסקאות פרטיות

10. בטבלה שלהלן מוצגת השפעת השינויים בלוחות התעריפים, כאמור לעיל, על אופן ההתחשבות בעסקה פרטית לרכישת חשמל מיח"פ – בהנחה שהתמורה בעסקה הפרטית נקבעה כתעו"ז פחות הנחה של 7% על עלות הייצור.

רכיבי עסקה פרטית - צרכן מתח גבוה													
עונה	מש"ב	הפרש ממצב ישן				מצב חדש				מצב ישן			
		סה"כ לתשלום		הנחה		סה"כ לתשלום	גובה הנחה	תעו"ז	עלות הייצור	סה"כ לתשלום	גובה הנחה	תעו"ז	עלות הייצור
		שיעור	גובה	שיעור	גובה								
חורף	שפל	-11.67%	-3.78	-8.94%	-0.15	28.59	1.55	30.1	22.21	32.36	1.71	34.07	24.39
	גבע	-17.47%	-10.22	-8.94%	-0.30	48.28	3.02	51.3	43.09	58.51	3.31	61.82	47.32
	פסגה	-18.11%	-18.28	-8.93%	-0.52	82.69	5.27	88	75.23	100.98	5.78	106.8	82.61
מעבר	שפל	-13.55%	-3.80	-8.97%	-0.13	24.23	1.33	25.6	18.97	28.03	1.46	29.49	20.84
	גבע	-12.85%	-4.55	-8.94%	-0.17	30.89	1.70	32.6	24.25	35.45	1.86	37.31	26.63
	פסגה	-11.81%	-5.26	-8.95%	-0.21	39.22	2.19	41.4	31.24	44.48	2.40	46.88	34.31
קיץ	שפל	-13.22%	-3.82	-8.98%	-0.13	25.08	1.31	26.4	18.74	28.90	1.44	30.34	20.59
	גבע	-16.36%	-7.40	-8.92%	-0.21	37.84	2.13	40	30.42	45.24	2.34	47.58	33.4
	פסגה	-14.25%	-15.69	-8.95%	-0.54	94.41	5.52	99.9	78.89	110.10	6.06	116.2	86.64
רכיבי עסקה פרטית - צרכן מתח עליון													
עונה	מש"ב	הפרש ממצב ישן				מצב חדש				מצב ישן			
		סה"כ לתשלום		הנחה		סה"כ לתשלום	גובה הנחה	תעו"ז	עלות הייצור	סה"כ לתשלום	גובה הנחה	תעו"ז	עלות הייצור
		שיעור	גובה	שיעור	גובה								
חורף	שפל	-13.84%	-4.12	-8.94%	-0.15	25.63	1.55	27.2	22.21	29.74	1.71	31.45	24.39
	גבע	-19.00%	-10.49	-8.94%	-0.30	44.74	3.02	47.8	43.09	55.24	3.31	58.55	47.32
	פסגה	-19.51%	-18.63	-8.93%	-0.52	76.86	5.27	82.1	75.23	95.50	5.78	101.3	82.61
מעבר	שפל	-16.04%	-4.11	-8.97%	-0.13	21.51	1.33	22.8	18.97	25.62	1.46	27.08	20.84
	גבע	-15.11%	-4.91	-8.94%	-0.17	27.60	1.70	29.3	24.25	32.52	1.86	34.38	26.63
	פסגה	-13.68%	-5.64	-8.95%	-0.21	35.55	2.19	37.7	31.24	41.19	2.40	43.59	34.31
קיץ	שפל	-16.02%	-4.18	-8.98%	-0.13	21.91	1.31	23.2	18.74	26.09	1.44	27.53	20.59
	גבע	-18.97%	-7.83	-8.92%	-0.21	33.45	2.13	35.6	30.42	41.28	2.34	43.62	33.4
	פסגה	-15.81%	-16.26	-8.95%	-0.54	86.60	5.52	92.1	78.89	102.86	6.06	108.9	86.64

11. מעיון בטבלה לעיל, עולות בין היתר המסקנות הבאות:

- 11.1 גובה הירידה הנומינאלי של ההנחה ושיעור השינוי של ההנחה בעסקאות פרטיות יהיו זהים בכל העסקאות הפרטיות, ללא תלות במתח החיבור של הצרכן.
- 11.2 שיעור השינוי של ההנחה אינו משתנה כמעט כתלות בעונה או במש"ב (וכאמור אף במתח החיבור) והוא עומד על ירידה של כ- 9%.
- 11.3 גובה הירידה הנומינאלי של סך התמורה דומה מאוד בעסקאות פרטיות במתחים גבוה ועליון, אולם שיעור הירידה גבוה יותר בעסקאות בהן הצרכן מחובר לרשת המתח העליון.

II. שינוי לוחות התעריפים

12. כאמור לעיל, ההחלטה בעניין העדכון כוללת ברובה פירוט של עלויות שיוכרו לחח"י בקביעת התעריפים. אותם היא רשאת לגבות מצרכניה, כמפורט בטבלה שלהלן (מלבד העלויות המפורטת בטבלה, כוללת ההחלטה גם עדכון של שיעורי תשואה, תמחיל הדלקים ועלותם והעלות המוכרת של נכסי חח"י).

הערות	העלות (במיליוני ש"ח; במחירי דצמבר 2013)	סיווג העלות
1. מתוכם סך של 18.4 מיליוני ש"ח בגין הפעלת ההסדר, והיתר בגין השלמת 43.5 שעות בהן לא הופעל ההסדר. 2. נכון ליום 31.12.13 השתתפו בהסדר 286 גנראטורים בהספק כולל של 284 מגוואט שיצרו כ- 5.2 מיליון קוט"ש.	31.7	השלה יזומה באמצעות הפעלת גנראטורים עצמאיים
ביום 23.1.14 פרסמה הרשות החלטה המבטלת את הסדר פסגה ניידת החל מיום 1.6.14 והעברת הצרכנים המנויים בו להסדר השלה מרצון.	51.2	השלה יזומה באמצעות הסדר פסגה ניידת
1. נכון ליום 31.12.13 ישנם 36 מתקנים הרשומים בהסדר והעומס הכולל הזמין להשלה הנו 400 מגוואט. 2. בעתיד ישתקפו העלויות בגין הסכמי השלת תדר בעלויות הכלל מערכתיות וזאת משום שהסכמים אלו מספקים אמינות גבוהה למערכת החשמל.	39.2	הסכמי השלת תדר
לצורך חישוב התעריף לשנת 2014, הרשות תכלול בעלות המוכרת תחזית רכישות זמינות ואנרגיה מיצרנים פרטיים בסך של 696 מיליוני ש"ח, ותיערך בסופה התחשבנות ביחס לעלות בפועל.	173.58	רכישת זמינות ואנרגיה מיצרנים פרטיים
לצורך חישוב התעריף לשנת 2014, תונח תחזית לעלות רכישת חשמל מאנרגיות מתחדשות ש"ח.	819	רכישות חשמל מאנרגיות מתחדשות
בעתיד ישתקפו עלויות אלו בעלויות הכלל מערכתיות.	2.61	פרמיה בגין חסכון בפליטות
1. עלות זו מהווה כ- 1.1% מהכנסות חח"י ממכירות חשמל. 2. בעתיד ישתקפו עלויות אלו בעלויות הכלל מערכתיות.	244.924	תעריף חברתי
בעתיד ישתקפו עלויות אלו בעלויות הכלל מערכתיות.	5.73	הסדר השלה מרצון
בעתיד ישתקפו עלויות אלו בעלויות הכלל מערכתיות.	2.3	הסדר 20/20

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין