

גורא ארדינסט / רמי בן נתן (קליינברג) / אורי נוי / ניר אמודאי / יואב דנקנר* / רועי קנר* / רן שפרינצק / מרים קליינברג-אתר / הדס בקל / ויוה גייר / מיכל חוטשילד* / דפנה פוקס / נועה גבע / נעמה לוי / תומר ויסמן* / ערן וינר / נדב אולגן / אבי סתיו / שרון אליסטר / אביבית סויסה / נטע ברומברג / אפרת רפאלי / יעל לבין / טל מזוריק / רותם ידידיה / נעמה ארליך / ירון כהן* / יעל בן יאיר / אריק ברטאיין / אלעד ארליך / נתנאל דויטש / עמיחי פרי / מודי שרפסקי / גיל לבקוביץ' / יונתן בר אורין / אלישבע חסון הרשקוביץ' / חן נאמן / אפרת רוזנר / טלי מרז / הגר קסחי / גל רוב / ענת שקד / אפרת ציבולסקי / הילה גפני / נועה בר / דניאל הניס ניסן / צבי איצקוביץ' / ניר מולכו / הדס ארנברג / אילן לישנר / יעל גרשון גברניק / ליאור שוט / חי יפרח / יהודית מעין פינטוב / עמית קוב-רום / אור אלקון / אליהו טל / מאירה עדר / אלסוג גיל-אור / אביב אבנן / אורטל בן אהרון / שירה ירום / לונה הלון /// *חבר גם בלשכת עוה"ד במדינת ניו יורק /// יועץ מיוחד / חי ברוך

1 בנובמבר, 2015

הנדון: סקירת מדיניות ורגולציה – חשמל

במסגרת סקירה זו יפורטו החלטות הרשות לשירותים ציבוריים – חשמל ("הרשות") וכן פרסומים שונים, שעניינם קביעת מדיניות והסדרה בתחומי האנרגיה ובמיוחד בתחום ייצור חשמל. הסקירה הנוכחית תתמקד בישראל.

סקירה זו ניתנת כשירות ללקוחותינו, האמור בה אינו מהווה משום חוות דעת, ייעוץ משפטי, המלצה או הצעה לפעול בדרך כלשהי. ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין אינם נושאים באחריות כלשהי לנכונותם ודיוקם של הסקירה ופרטיה, ולא יישאו בשום מקרה באחריות לנזק מכל סוג ומין, שייגרם בגין השימוש במידע הכלול בסקירה זו.

בברכה,

נדב אולגן, עו"ד מאירה עדר, עו"ד

ארדינסט, בן נתן ושות', עורכי דין

תוכן עניינים

I. החלטות ממשלה	3
1. הפחתת פליטות גזי חממה וייעול צריכת האנרגיה במשק	3
II. החלטות רשות	4
2. הכרה בעלות הארכת תקופת החכירה של האוניה המגוזת על ידי חברת חשמל	4
3. עדכון התעריף עבור מתקנים סולאריים המוקמים במסגרת מכרזי קרקע (רשת ההולכה)	4
4. מתן רישיון לייצור חשמל בטכנולוגית קוגנרציה	5
5. תמריץ להקמת מתקני קוגנרציה קטנים – עדכון ההחלטה בעניין התעריפים המערכתיים	5
6. עדכון התעריף השנתי לצרכני חברת חשמל (2015)	5
7. הארכת תוקף הסדרת 'מונה נטו'	5
8. עדכון תעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח עסקיות לצריכה עצמית	6
9. מתן רישיונות ותיקון רישיונות מותנים לייצור חשמל	7
10. תיקון רישיון מותנה ומתן רישיון קבוע לייצור חשמל בטכנולוגיה קונבנציונאלית	8
III. שימועים - רשות	9
11. הסדרות תעריפיות למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים	9
12. הסדרה שביעית למתקנים פוטו-וולטאים לצריכה עצמית	10
13. תיקון אמות מידה 190 ו-35(ו)(1) ושימוע משלים למדרגת התעריף למתקני רוח	11
IV. פרסומים - רשות	12
14. בחינת היקפי הפיצויים לצרכנים על ניתוקי החשמל באירועי מזג האוויר האחרונים	12
15. התייחסות הרשות לתיקון חוק משק החשמל	13
16. הקצאת מכסה נוספת של 114 מגוואט לטובת מתקנים פוטו-וולטאים בתעריפי תמחור מדורגים	13
17. דוח חברת הייעוץ NAVIGAT בנושא תעריף ח"י למקטעי רשת החשמל	13

I. החלטות ממשלה

1. הפחתת פליטות גזי חממה וייעול צריכת האנרגיה במשק

ביום 20.9.2015 התקבלה החלטת ממשלה מס' 542 שעניינה "הפחתת פליטות גזי חממה וייעול צריכת האנרגיה במשק".

1.1. ההחלטה קובעת יעדים לאומיים להפחתת פליטות גזי חממה במשק, לפיהם, היקף פליטת גזי החממה יעמוד על 8.8 טון לנפש בשנת 2025, ו-7.7 טון לנפש בשנת 2030.

1.2. לצורך השגת היעדים האמורים, קבעה הממשלה יעדים להפחתה ולייעול צריכת האנרגיה במשק ולייצור חשמל באנרגיה מתחדשת, כדלקמן –

1.2.1. צמצום צריכת החשמל בשיעור של 17% לפחות עד לשנת 2030.¹

1.2.2. צמצום הנסועה הפרטית בשיעור של 20% עד לשנת 2030.²

1.2.3. ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 13% לפחות מסך כל צריכת החשמל במשק בשנת 2025 ובשיעור של 17% לפחות בשנת 2030.

בהקשר זה יש לציין כי בהחלטת ממשלה מס' 4450 (מיום 29.1.2009), קבעה הממשלה יעד ליצור חשמל מאנרגיה מתחדשת בשיעור של 10% מסך כל צריכת החשמל במשק, וזאת עד לסוף שנת 2020. על פי פרסום הרשות מיום 26.10.2015, בו התייחסה לתיקון לחוק משק החשמל (ר' סעיף 15 להלן) – נכון לשנת 2015 שולבו במשק מתקנים ליצור חשמל באנרגיה מתחדשת בהספק של כ-800 מגוואט, המהווים כ-2% בלבד מכלל היצור במשק החשמל.

1.3. במסגרת ההחלטה הורתה הממשלה לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, לשר להגנת הסביבה, לשר האוצר ולשר הכלכלה, להגיש בתוך 45 ימים החלטה המפרטת את האופן שבו ימומשו היעדים.

1.4. יש לציין כי ביום ראשון הקרוב (1.11.2015) צפוי להתקיים בוועדת השרים לענייני חקיקה דיון בהצעת חוק ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת, התשע"ה-2015 (פ/1544/20), אשר בין מטרותיו, קביעת יעדים לאומיים מחייבים לייצור חשמל ממקורות אנרגיה מתחדשת וקביעת כלים ולוח זמנים ליישומם.

[קישור להחלטה](#)

¹ בהחלטה הובהר כי הצמצום הוא ביחס לצריכת החשמל הצפויה לשנת 2030, על פי המגמות במשק נכון לשנת 2015.

² הצמצום הוא ביחס למגמות במשק נכון לשנת 2015.

II. החלטות רשות

2. הכרה בעלות הארכת תקופת החכירה של האוניה המגוזת על ידי חברת חשמל

ביום 26.10.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות להכיר בעלות הארכת תקופת החכירה של האוניה המגוזת על ידי חברת החשמל לישראל בע"מ ("חח"י") – אשר צפויה להסתיים באוקטובר 2017.

2.1. על פי ההחלטה, הארכת תוקף ההכרה בעלויות החכירה תהא לשנתיים נוספת, וזאת על פי בקשת החברה.

2.2. תנאי לאישור הכרה תעריפית סופית בעלויות החכירה הוא שחח"י תציג לרשות את תנאי החכרת האוניה ברגע שאלה יגובשו – שכן נכון למועד קבלת ההחלטה חח"י טרם התקשרה עם גורם מחכיר.

2.3. בנוסף, הרשות הבהירה בהחלטתה כי על חח"י להציג לרשות את הכדאיות של המשך הארכת תקופת החכירה מעבר לשנתיים הנוספות (שאושרו בהחלטה זו) ועד לפיתוחו של מאגר גז נוסף. יש לציין כי חח"י לא הציגה לרשות תחשיב כדאיות כלכלית ביחס להארכה הנוכחית, ולהחלטה צורפה בחינת כדאיות כאמור שנערכה על ידי הרשות (ר' נספח להחלטה) אשר במסגרתה נבחנה עלות השימוש ב-LNG (Liquefied Natural Gas) אל מול התועלת משימוש בו.

קישור להחלטה; נספח להחלטה - כדאיות הארכת תקופת החכירה

3. עדכון התעריף עבור מתקנים סולאריים המוקמים במסגרת מכרזי קרקע והמחוברים לרשת ההולכה

ביום 14.10.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין "עדכון לוח התעריפים עבור מכרזי קרקע למתקני ייצור חשמל המחוברים לרשת ההולכה באמצעות טכנולוגיה סולארית".

3.1. ההחלטה התקבלה לאחר שביום 10.9.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, הצעת החלטה בעניין זה.

3.2. בהתאם להצעתה, קבעה הרשות כי תעריף הבסיס למתקנים סולאריים המוקמים במסגרת מכרזי קרקע יעמוד על 31.9 אג' לקוט"ש – הפחתה של כ-18% ביחס לתעריף שנקבע בהחלטתה מיום 24.11.2014 (החלטה מס' 1, מישיבה 443), אשר היה בתוקף עד למועד זה.

יודגש, כי ההחלטה על עדכון התעריף התקבלה בעקבות פרסומו של מכרז הקרקע באזור תמנע על ידי רשות מקרקעי ישראל. על פי האמור בהחלטה, היא נקבעה בתיאום עם רשות מקרקעי ישראל, ושומת הקרקע למכרז עודכנה בהתאם לתעריף הקבוע בה.

ההחלטה נכנסה לתוקף ביום קבלתה.

קישור להחלטה

4. מתן רישיון לייצור חשמל בטכנולוגיה קוגנרציה

ביום 8.10.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין מתן רישיון קבוע ליצור חשמל בטכנולוגית קוגנרציה לחברת אשדוד אנרגיה בע"מ, בהספק של 64.55 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

[קישור להחלטה](#)

5. תמריץ להקמת מתקני קוגנרציה קטנים – עדכון החלטה בעניין קביעת התעריפים המערכתיים

ביום 13.9.2015 עדכנה הרשות את סעיפי התחולה בהחלטתה מיום 6.8.2015 (החלטה מס' 4, משיבה 471) שעניינה קביעת תעריפים לשירותי ניהול מערכת החשמל (תעריפים מערכתיים).

עיקרי העדכון הינם החרגה מתחולת ההחלטה של יצרנים פרטיים אשר אינם אוחזים ברישיון (נכון להיום, יצרנים שהספק מתקנם הוא עד 5 מגוואט והם אינם מוכרים חשמל לאחר), וכן הוספת הוראות ביחס לתחולה הרטרואקטיבית של ההחלטה.

[קישור לסקירת ההחלטה](#); [קישור להחלטה המעודכנת](#)

6. עדכון תעריף שנתי לצרכני חברת חשמל; עדכון שנתי לתעריף החשמל 2015 - החלטה מסכמת

ביום 7.9.2015 התקבלו שתי החלטות רשות, שעניינן הפחתה של תעריפי החשמל במשק.

להחלטות האמורות מצורפים לוחות התעריפים המעודכנים, אשר נכנסו לתוקף ביום 13.9.2015, והן אף כוללות את פירוט העלויות אשר יוכרו לחח"י בקביעת התעריפים אותם היא רשאית לגבות מצרכניה.

שינוי התעריפים עתיד להשפיע רבות על מגוון פעילויות במשק החשמל, לרבות על התמורה שישלמו צרכנים בעסקאות פרטיות לרכישת חשמל מיצרני חשמל פרטיים. יש לציין כי התעריפים המעודכנים כוללים את השינויים המתחייבים, בין היתר, מפרסום התעריפים המערכתיים.

יצוין כי הפחתות התעריף הכלולות בהחלטות, מתונות מעט מאלו שהוצעו במסגרת מסמכי השימוע אשר קדם לקבלתן.

[קישור לסקירת ההחלטות](#)

[קישור להחלטה בעניין עדכון התעריף השנתי](#); [קישור להחלטה המסכמת](#); [לוחות התעריפים המעודכנים](#)

7. הארכת תוקף הסדרת 'מונה נטו'

ביום 7.9.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות בעניין הארכת תוקף הסדרת 'מונה נטו', אשר התקבלה בהחלטת רשות מיום 25.12.2012 (מס' 10, משיבה 389),³ כדלקמן –

7.1. ההחלטה קובעת כי תוקף ההסדרה יוארך עד ליום 31.12.2020.

³ ההסדרה עודכנה בהחלטות רשות מימים 23.1.2014, 1.5.2014 ו-20.4.2015 (מס' 4 משיבה 418, מס' 1 משיבה 425 ו-מס' 2 משיבה 460).

במסגרת הביאורים להחלטה הוסבר כי תוקף ההסדרה (קרי – עד לסוף שנת 2020) תואם את מועד שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 4450 (מיום 29.1.2009), להשגת יעד של 10% ייצור אנרגיה ממקורות מתחדשים מסך כל צריכת החשמל במשק.

יש לציין, כי מאז קבלת ההחלטה התקבלה החלטת ממשלה חדשה בנושא זה (מיום 20.9.2015), אשר עדכנה את יעדי הממשלה האמורים, כדלקמן – עד לסוף שנת 2025 נקבע יעד של 13% ליצור חשמל מאנרגיה מתחדשת מסך כל צריכת החשמל במשק, ו-17% עד לסוף שנת 2030 (ר' בהרחבה בסעיף I לעיל).

7.2. יצוין, שמתוך מכסה כוללת של 400 מגוואט, עד כה חוברו לרשת החשמל במסגרת ההסדרה כ-45 מגוואט בלבד. כאמור בהחלטה, הרשות צופה שעד לסוף שנה זו יחוברו לרשת כ-60 מגוואט.

קישור להחלטה

8. עדכון תעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח עסקיות לצריכה עצמית

ביום 7.9.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה "עדכון תעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח עסקיות לצריכה עצמית, בהספק שאינו עולה על 50 קילוואט".

8.1. במסגרת ההחלטה, עודכן התעריף למתקני ייצור חשמל באמצעות מערכות רוח לצריכה עצמית, שהספקם עולה על 15 קילוואט אך אינו עולה על 50 קילוואט ("מתקנים עסקיים"), כדלקמן –

8.1.1. ההחלטה קובעת כי תעריף הבסיס למתקנים אלו יעמוד על 102.4 אג' לקוט"ש, וזאת עד להשגת מכסה בהספק מותקן של 10 מגוואט (במצטבר בפריסה ארצית) או עד לסוף שנת 2017, לפי המוקדם מביניהם.

יש לציין שעל פי ספר התעריפים המעודכן שפורסם על ידי הרשות בספטמבר האחרון, התעריף התקף למתקנים אלו עד לכניסתה לתוקף של החלטה זו, הוא 120.84 אג' לקוט"ש (לוח תעריפים 6-6.6).⁴

8.1.2. במסגרת ההחלטה הובהר, כי התעריף למתקנים ליצור חשמל באמצעות מערכות רוח לצריכה עצמית, שהספקם אינו עולה על 15 קילוואט ("מתקנים ביתיים"), יוותר ללא שינוי, ויעמוד על סך של 154.56 אג' לקוט"ש (לפי לוח תעריפים 6-6.6). תעריף זה יהיה בתוקף עד למיצוי כמות מקסימלית של 2 מגוואט או עד לסוף שנת 2016, לפי המוקדם מביניהם.

8.1.3. עוד ההחלטה קובעת כי ככל שעד לסוף שנת 2016 לא תמוצה הכמות המקסימלית למתקנים ביתיים (2 מגוואט), הרי שהתעריף לשנת 2017 ביחס ליתרת המכסה יהא התעריף הקבוע בהחלטה זו.

⁴ ההחלטה מפנה למספרו הישן של לוח התעריפים (לוח תעריפים 6-6.7 ולא 6-6.6).

- 8.2. בנוסף על עדכון התעריף, ההחלטה קובעת כי אמות המידה יעודכנו כך שתתאפשר הקמה של מתקנים עסקיים בחצרי צרכן (שאינו ביתי) בהספק מותקן מצטבר של עד 150 קילוואט לכל מתקן – ככל שהדבר אינו סותר או מפר את אחד מהתנאים הקבועים לחיבור מתקנים כאמור.
- 8.3. תוקף ההחלטה – התעריף המעודכן למתקנים עסקיים יכנס לתוקף במועד העדכון השנתי של התעריף, החל משנת 2016.

[קישור להחלטה](#)

9. מתן רישיונות ותיקון רישיונות מותנים לייצור חשמל

ביום 7.9.2015 התקבלו החלטות מליאת הרשות בעניין מתן רישיונות ותיקון רישיונות מותנים ליצור חשמל, כמפורט להלן:

- 9.1. מתן רישיון מותנה להקמת מתקן לייצור חשמל בטכנולוגיית ביו-גז, לביו-אנרגיה רפת צפון, שותפות מוגבלת, בהספק של 0.63 מגוואט. הרישיון ניתן לתקופה של 42 חודשים.

[קישור להחלטה](#)

- 9.2. מתן רישיונות מותנים להקמת מתקנים לייצור חשמל באנרגיה מתחדשת (אנרגיית רוח) המחוברים לרשת החלוקה, לרוח טובה וירוקה 17 בע"מ (19090/56) – פקיעין ואנרג'יקס אנרגיות מתחדשות בע"מ – עין השופט 1, בהספק של 0.5 ו-6.6 מגוואט. הרישיונות ניתנו לתקופה של 66 חודשים.

במסגרת ההחלטה הובהר, כי גובה ההון העצמי אשר יעמידו מבקשות הרישיון (בהתאם לחובתן על פי תקנה 20 לתקנות משק החשמל (תנאים וחובות למתן רישיון וחובות בעל רישיון), תשנ"ח-1997) חושב באופן זמני בלבד, על פי העלות הנורמטיבית של בסיס מדד הטורבינות במועד עדכון ההסדרות התעריפיות למתקני רוח⁵ – לפיו, שווי מתקן הייצור לצורך רישיונות אלו יהיה בסך של 1,520 יורו לכל קילוואט מותקן. העלות הנורמטיבית הסופית תיקבע בעת מתן אישור התעריף, בהתאם לעלויות העדכניות שיחולו באותה עת.

[קישור להחלטה](#)

- 9.3. תיקון הרישיונות המותנים של חברת רמת נגב אנרגיה בע"מ ושל חברת אשדוד אנרגיה בע"מ לייצור חשמל בטכנולוגיית קוגנרציה (כל רישיון תוקן בהחלטה נפרדת אך התיקון ביחס לשני הרישיונות זהה) –

- 9.3.1. לכל אחת מבעלות הרישיון נדחה בחודשיים המועד להמצאת האישורים הנדרשים להפעלת יחידות הייצור (לאחר סיום ביצוע בדיקות הקבלה), כך שלאחר התיקון,

⁵ עדכון שנקבע בהחלטת הרשות מיום 23.2.2015 (החלטה מס' 2, ישיבה 454).

אבן הדרך תתקיים 66 חודשים ממועד כניסת הרישיונות המותנים לתוקף, במקום 64 חודשים לאחר מועד זה.

9.3.2 במסגרת ההחלטות הובהר, כי תיקון הרישיונות נעשה בהתאם לקבוע בהוראות תקנה 11(ב2) לתקנות משק החשמל (יצרן חשמל פרטי קונבנציונלי), תשס"ה-2005 ("תקנות משק החשמל"), לפיהן, הרשות רשאית להאריך את תוקף הרישיונות כאמור לעיל, באישור השר.

יש לציין כי בהתאם לאמור בהחלטות, שתי בעלות הרישיונות הגיעו לסגירה פיננסית ביום 19.9.2012.

9.4 **יוער כי ביום 8.10.2015 אישרה הרשות את רישיונה הקבוע של חברת אשדוד אנרגיה בע"מ** (ר' סעיף 2 לעיל).

[קישור להחלטה - רמת נגב אנרגיה ; קישור להחלטה - אשדוד אנרגיה](#)

9.5 תיקון רישיונה המותנה של אלון מרכזי אנרגיה גת, שותפות מוגבלת, לייצור חשמל בטכנולוגית קוגנרציה. בין היתר, נערכו ברישיון התיקונים הבאים:

9.5.1 הספק המתקן – תוקן מ-55.8 מגוואט ל-69 מגוואט.

9.5.2 קונפיגורצית המתקן – חלף ייצור חשמל בטורבינת גז פתוחה, ייצור החשמל יעשה במחזור משולב, הכולל טורבינת גז בהספק של 49 מגוואט וטורבינת קיטור בהספק של כ-20 מגוואט.

9.5.3 הארכת מועדים באבני הדרך – הוארכו המועדים להצגת עמידה באבני הדרך שעניינן קבלת היתר בניה, הוכחת סגירה פיננסית וההפעלה המסחרית ב-12 חודשים כל אחד.⁶ יצוין, כי ככל הנראה נפלה טעות בביאורים להחלטה, שם נכתב כי מועדים אלו הוארכו ב-20, 24 ו-24 חודשים בהתאמה.

[קישור להחלטה](#)

10. **תיקון רישיון מותנה ומתן רישיון קבוע לייצור חשמל בטכנולוגיה קונבנציונאלית**

ביום 2.9.2015 התקבלה החלטת מליאת הרשות שעניינה תיקון רישיון מותנה ומתן רישיון קבוע לחברת דליה אנרגיות כח בע"מ ("החברה"), כדלקמן –

⁶ המועד לקבלת היתר בניה יהיה 40 חודשים (במקום 28 חודשים) ממועד כניסתו לתוקף של הרישיון המותנה; מועד הסגירה הפיננסית יתרחש 42 חודשים (במקום 30 חודשים) ממועד כניסתו לתוקף של הרישיון המותנה; מועד ההפעלה המסחרית יתרחש תוך 78 חודשים (במקום 66 חודשים) ממועד כניסתו לתוקף של הרישיון המותנה.

10.1. תיקון רישיון מותנה – במסגרת ההחלטה נדחה בחודש המועד לסיום ההקמה של המתקן ולסנכרונו לרשת החשמל, ובהתאמה, תוקף הרישיון המותנה הוא בחודש⁷.

במסגרת ההחלטה הובהר, כי תיקון הרישיון נעשה בהמשך לקרות הסגירה הפיננסית (ביום 6.12.2012), ובהתאם לקבוע בהוראות תקנה 11(ב2) לתקנות משק החשמל, המתירות לרשות לתקן את תוקף הרישיון כאמור לעיל באישור השר.

10.2. מתן רישיון קבוע – במסגרת ההחלטה אושר רישיונה הקבוע של החברה, **בהספק של 454.73 מגוואט** (כולל שלוש ערכות שיפור). הרישיון ניתן לתקופה של 20 שנה.

בהחלטתה, הבהירה הרשות כי לצורך ההסדרים התעריפיים החלים על החברה, לא תילקח בחשבון תוספת ההספק המותקן בגין ערכות השיפור ביחידות היצור של החברה, וכן ההספק ביחידות היצור נשוא החלטת הרשות מיום 5.7.2015 (במסגרתה אושר לחברה רישיון קבוע נוסף, בהספק של 456.92 מגוואט).

[קישור להחלטה](#)

III. שימועים - רשות

11. הסדרות תעריפיות למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים

ביום 20.10.2015 פרסמה הרשות, לשימוע הציבור, שתי החלטות של מליאתה (מישיבה מס' 476, מיום 14.10.2015), האחת שעניינה הסדרה תעריפית למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים שהספקם אינו עולה על 5 מגוואט ("מתקנים קטנים"), והשנייה שעניינה הסדרה תעריפית למתקנים סולאריים פוטו-וולטאים שהספקם עולה על 5 מגוואט ("מתקנים גדולים").

במסגרת הצעות ההחלטה מוצע להקצות מכסה של 45 מגוואט לטובת הקמת מתקנים קטנים, ומכסה נוספת של 70 מגוואט (עם אפשרות הגדלה ל-90 מגוואט) לטובת הקמת מתקנים גדולים. המכסה למתקנים גדולים תחולק בין רשת החלוקה (40 מגוואט) לבין רשת ההולכה (30 מגוואט עם אפשרות הגדלה ל-50 מגוואט).

בעוד שביחס למתקנים גדולים הצעת ההחלטה קובעת כי הקמתם תעשה באמצעות הליך קבלת/חידוש רישיון מותנה (שתנאי הסף לקבלתו קבועים בדיון) – הרי שביחס למתקנים הקטנים, הצעת ההחלטה לא מבארת מהן דרישות הסף להקמתם.

בשתי הצעות ההחלטה נקבע הסדר תעריפי דומה, במסגרתו יקבע התעריף באופן מדורג – כאשר רמות התעריף בשתי הצעות ההחלטה זהות, ונעות מתעריף בסיס מינימלי בסך של 27 אג' לקווט"ש, ועד לתעריף מקסימלי בסך של 31.1 אג' לקווט"ש, וזאת בהתאם למנגנון הקבוע בכל אחת מהסדרות.

תגובות להצעות ההחלטות ניתן להגיש עד ליום 10.11.2015.

⁷ כך שלאחר התיקון, שני המועדים יתרחשו 67 חודשים ממועד כניסת הרישיון המותנה לתוקף, במקום 66 חודשים ממועד זה.

קישור לסקירת השימועים

קישור להצעת ההחלטה - מתקנים קטנים ; קישור להצעת ההחלטה - מתקנים גדולים

12. הסדרה שביעית למתקנים פוטו-וולטאים לצריכה עצמית

ביום 9.9.2015 התפרסמה, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה "הסדרת עודפים – (20 מגה ואט) לייצור חשמל מבוזר לצריכה עצמית והעברת עודפים לרשת, באמצעות מיתקנים קטנים בטכנולוגיה פוטו-וולטאית, בהספק שאינו עולה על 50 KW" ("הצעת ההחלטה" ו-"ההסדרה").

12.1. הסדרה זו באה בהמשך להסדרות רשות קודמות למתקנים סולאריים לייצור עצמי (בהספק של עד 50 קילוואט) אשר במסגרתן הוקמו עד כה מתקנים בהספק כולל של 290 מגוואט – זאת לעומת יעד של 310 מגוואט אשר קבעה הממשלה למתקנים מסוג זה.

12.2. על פי האמור בהצעת ההחלטה, אמות המידה למימוש ההסדרה תהיינה בהתאם לקבוע בהחלטת הרשות מיום 25.12.2012 (והעדכונים לה),⁸ למעט קביעת התעריף וכן נוהל רישום הבקשה, כדלקמן –

12.2.1. התעריף למתקנים בהסדרה – על פי הצעת ההחלטה, תעריף הבסיס למתקנים בהסדרה יעמוד על **37 אג' לקוט"ש**. תעריף זה יעודכן ביום 31.12.2015 בהתאם לנוסחת ההצמדה הקבועה בהצעת ההחלטה.

יש לציין כי לוח התעריפים הקודם למתקנים מסוג זה, כפי שעודכן בהחלטה מיום 24.12.2013,⁹ קבע תעריף אחד לצרכנים עסקיים ותעריף נפרד לצרכנים ביתיים. בהצעת ההחלטה הנוכחית לא נעשית הפרדה זו. יחד עם זאת, במסמך המתודולוגיה שצורף להצעת ההחלטה נכתב, כי ההסדרה מיועדת למתקנים עסקיים.

12.2.2. נוהל הגשת הבקשה –

12.2.2.1. צרכן המעוניין להצטרף להסדרה ירשם באתר האינטרנט של חח"י. מחלק היסטורי נדרש לרשום כל אחד מצרכניו בנפרד, על מספר המונה של המחלק היסטורי.

12.2.2.2. בתוך 5 ימים ממועד הרישום באתר, יזמן בעל רישיון חלוקה (לרבות מחלק היסטורי) את הצרכן למשרדיו לצורך רישום הבקשה להצטרפות להסדרה. **יש לציין כי ההסדרה מזרזת את הליך הגשת הבקשה לעומת ההסדרה הקודמת, אשר קבעה כי זימון כאמור יעשה בתוך 30 ימי עבודה.**

⁸ החלטה מס' 9, משיבה 389. אמות המידה קבועות בפרק ח', סימן ג' לספר אמות המידה.
⁹ החלטה מס' 9, משיבה 417; לוח תעריפים 5-6.6 כפי שפורסם בספר התעריפים בספטמבר 2015.
- 10 -

12.2.2.3. לאחר הגשת הבקשה למחלק ובדיקת עמידתו בתנאי הסף

להצטרפותו להסדרה (כקבוע באמות המידה), יקבל הצרכן התחייבות לחיבור לרשת החשמל.

הצעת ההחלטה מבהירה כי במסגרת תנאי הסף, ייבדק הצורך להשקיע בהקמת תשתית חדשה (או שדרוגה) לצורך הקמת המתקן – וזאת כדי למנוע השקעה מיותרת בתשתיות.

12.3. על פי האמור בהצעת ההחלטה, ככל שתתקבל ההחלטה, הרישום באינטרנט עבור מתקנים אלו יחל ביום 1.11.2015. יש להדגיש כי גם מתקנים אשר ביצעו רישום בעבר, יידרשו ברישום מחדש (לפי ההנחיות והכללים שתקבע חח"י לרישום) וזאת כדי להיכלל בהסדרה הנוכחית.

12.4. יתרה מכך, ולאור תופעת הרישומים הכפולים באתר האינטרנט של חח"י (במסגרת ההסדרה השישית), הרשות שוקלת לקבוע בהסדרה הנוכחית סנקציות לצרכנים שיבצעו רישום כפול באתר – לרבות הטלת קנסות וביטול בקשות חיבור.

12.5. תחולה – ההסדרה תחול החל מיום קבלתה ועד למיצוי המכסה (20 מגוואט) או עד ליום 31.12.2016, לפי המוקדם. בהצעת ההחלטה הובהר, כי ההסדרה תחול אך ורק על מבקשי חיבור אשר הגישו את בקשתם לחיבור המתקן לרשת החשמל לאחר כניסת ההסדרה לתוקף.

תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 8.10.2015.

[קישור להצעת ההחלטה](#); [מסמך המתודולוגיה לקביעת ההסדרה](#)

13. תיקון אמות מידה 190 ו-35(ו1) ושימוע משלים למדרגת התעריף למתקני רוח

ביום 9.9.2015 התפרסמה, לשימוע הציבור, הצעת החלטה שעניינה בשלושת אלה: (1) תיקון אמת מידה 190 (חיבור לרשת החשמל של מתקן לייצור חשמל מאנרגיית רוח בהספק העולה על 50 קילוואט); (2) שימוע משלים לעניין מדרגת התעריף המופחתת למתקני רוח המחוברים לרשת החלוקה; ו-(3) שימוע לעניין תיקון אמת מידה 35(ו1) לעניין חיבור חריג ("הצעת ההחלטה").

להלן יפורטו עיקרי הצעת ההחלטה.

תיקון אמת מידה 190 – חיבור מתקן לייצור חשמל מאנרגיית רוח בהספק העולה על 50 קילוואט

13.1. הוראות אמת מידה 190 מסדירות את נוהל חיבורן לרשת החשמל של חוות רוח שהספקן גדול מ-50 קילוואט.

13.2. הוראות אמת המידה כפי שמנוסחות היום מגדירות "חוות רוח" כאגד מערכות לייצור חשמל מאנרגיית רוח המתחברות לרשת החשמל בנקודת חיבור אחת. בהתאמה, אמת המידה קובעת כי שש"ח יקצה לכל חוות רוח חיבור אחד בלבד, בהתאם להספקה המותקן. יתרה מכך, אמת המידה מאפשרת לצוות המקצועי ברשות לחייב יזם לאחד בין תשתיות נפרדות של חוות רוח סמוכות המתחברות לרשת החלוקה, וזאת לצורך חיבורן לרשת ההולכה.

- 13.3. במסגרת הצעת ההחלטה מוצע לבטל את ההגבלה הקיימת היום על חיבור חוות רוח לרשת החשמל בנקודת חיבור אחת, ולתקן, בין היתר, את ההגדרה של "חוות רוח", כך שלאחר התיקון חוות רוח תוגדר כמערכת לייצור חשמל מאנרגיית רוח או מערכות כאמור המשורשרות חשמלית.¹⁰ כאמור, ההגדרה המוצעת אינה כוללת הגבלה של חיבור יחיד לרשת החשמל.
- 13.4. ביחס לכך, מוצע גם לתקן את אופן חיבורה של חוות רוח מסוג זה לרשתות המתח העליון, הגבוה או הנמוך, בהתאם לגודל החיבור הנדרש.

שימוע משלים למדרגת התעריף המופחת למתקני רוח המחוברים לרשת החלוקה

- 13.5. במסגרת הצעת ההחלטה מבקשת הרשות את התייחסות הציבור לעניין מדרגת התעריף המופחת שקבעה בהחלטתה מיום 23.2.2015 (מס' 2, ישיבה 454) למתקני רוח המחוברים לרשת החלוקה.
- ההחלטה מיום 23.2.2015 עדכנה את ההסדרות התעריפיות למתקני רוח, ובין היתר, קבעה הפרדה תעריפית בין חוות רוח המחוברות לרשת ההולכה לבין חוות רוח המחוברות לרשת החלוקה. על פי האמור בהחלטה, הפרדה נועדה לשקף את הפרשים בעלויות ההקמה של כל סוג מתקן.
- 13.6. תחולה – על פי האמור בהצעת ההחלטה, ההחלטה (ככל שתתקבל) תחול על כל מבקש רישיון או בעל רישיון מותנה שטרם ניתן לו אישור תעריפי מותנה, וזאת עד למיצוי כמות תעריפית של 300 מגוואט.

תיקון אמת מידה 35(ו)(1) – חיבור חריג לרשת החשמל

- 13.7. במסגרת הצעת ההחלטה פרסמה הרשות נוסח מעודכן של אמת מידה 35(ו)(1) אשר עניינה בחיבור חריג לרשת החשמל של צרכן (לרבות צרכן שבחצרו מתקן ייצור). תגובות להצעת ההחלטה ניתן היה להגיש עד ליום 8.10.2015.

[קישור להצעת ההחלטה](#)

IV. פרסומים - רשות

14. ביום 27.10.2015 פרסמה הרשות כי היא בוחנת את האפשרות להגדיל את היקפי הפיצויים לצרכנים, שיתקבלו בגין ניתוקי החשמל שהתרחשו במהלך אירועי מזג האוויר האחרונים. **על פי האמור בפרסום, הרשות תבחן את התנהלות חח"י ביחס לאמות המידה וכן תבחן הטלת קנסות גבוהים על החברה, לצד הגדלת היקפי הפיצוי לאזרחים בשל ניתוקי החשמל.**

¹⁰ על פי הצעת ההחלטה, מערכות לייצור חשמל המשורשרות חשמלית ייקראו "מקבץ".

עוד במסגרת הפרסום, הרשות מפנה את ציבור הצרכנים להוראות אמת מידה 48א', אשר על פיהן, צרכן יהיה זכאי לפיצוי (ללא דרישה לקיום או הוכחת נזק) בגין אי סדירות באספקת החשמל.¹¹ על פי הוראות אמת המידה, הפיצוי יעמוד על סך של 1.8 ש"ח כפול ממוצע צריכה שעתי של המתקן בשנה קלנדרית, וזאת מהשעה הראשונה להפרעה.

קישור לפרסום

15. ביום 26.10.2015 פרסמה הרשות התייחסות לתיקון לחוק משק החשמל, תשנ"ו-1996; קישור לפרסום
16. ביום 20.10.2015 פרסמה הרשות את החלטתה להקצות מכסה נוספת של 114 מגוואט לטובת הקמת מתקני ייצור חשמל פוטו-וולטאים בתעריפי תמחור מדורגים. הפרסום מתייחס לשני שימועים שפורסמו על ידי הרשות באותו יום, שעניינם הקצאת מכסות תעריפיות למתקנים כאמור (שהספקם עד ומעל ל-5 מגוואט) (ר' פירוט השימועים בסעיף 11 לעיל).

קישור לפרסום

17. ביום 19.10.2015 פרסמה הרשות דוח של חברת הייעוץ NAVIGAT בנושא תעריף הח"י למקטעי רשת החשמל. על פי האמור בפרסום, הרשות בוחנת עתה את ממצאי הדוח לקראת שימוע לציבור שעתידי להיערך ביחס לשינוי בסיס התעריף.
- על פי האמור בפרסום, הדוח מבוסס על נתונים אשר נכונים לסוף שנת 2014, ולפיכך אינם כוללים שינויים תעריפיים אשר התרחשו במהלך השנה האחרונה.

קישור לדוח; קישור לפרסום

¹¹ האירועים המזכים בפיצוי יהיו כדלקמן: ביחס למתקן צריכה המחובר לרשת המתח הגבוה – הפרעה שמשכה עולה על 20 שעות רצופות, או 40 שעות מצטברות בשנה קלנדרית; ביחס למתקן צריכה המחובר לרשת המתח הנמוך – הפרעה שמשכה עולה על 24 שעות רצופות, או 48 שעות מצטברות בשנה קלנדרית.